



**Comune di Modena**

*Il Sindaco*

Modena, 13/01/2022  
Prot.n. 15004 del 13/01/2022  
Clas. 02.01, fasc. 2021/2

Al Consigliere comunale  
Alberto Bosi

e, p.c. Al Presidente del Consiglio comunale

**OGGETTO: RISPOSTA A INTERROGAZIONE SCRITTA DEL CONSIGLIERE COMUNALE BOSI "FONDI MESSI A DISPOSIZIONE DAL PIANO NAZIONALE DI RIPARTENZA E RESILIENZA PER I COMUNI EMILIANO ROMAGNOLI" PROTOCOLLO GENERALE N° 371898 DEL 03/12/2021 (P.E.C.)**

Gentile consigliere,  
per dare riscontro alla Sua interrogazione procedo inevitabilmente per punti sintetici.

\*In data 13/01/2021 ho svolto in Consiglio Comunale una lunga informazione in merito all'evoluzione di "Next Generation Modena", ovvero il piano di investimenti straordinario elaborato negli ultimi mesi dall'Amministrazione Comunale al fine di intercettare le risorse europee legate al PNRR e ad altre fonti di finanziamento.

In questa comunicazione ci sono tanti elementi ed informazioni che ritengo possano essere utili a delineare un quadro di risposta alla sua interrogazione.

In attesa che il testo dattiloscritto venga materialmente sbobinato e messo a disposizione dagli uffici preposti, sperando di fare cosa gradita, allego a questa risposta gli appunti in bozza della mia relazione in aula (**allegato 1**).

\*Il coinvolgimento del Consiglio Comunale è già nelle cose.

Infatti, oltre alle informazioni e alle interrogazioni/interpellanze che hanno toccato l'argomento negli ultimi due anni, il Consiglio Comunale è anche già intervenuto in merito al PNRR e al piano Next Generation Modena nel recente e recentissimo passato (per ultimo nella seduta dedicata alla assunzione del PUG) con atti di indirizzo.

Le mozioni approvate dal Consiglio sul tema sono state ovviamente recepite dalla Giunta e dall'Amministrazione, compatibilmente con i tempi ed i vincoli nazionali dell'articolato sistema di bandi legati al PNRR o ai fondi FSC/FSE.

\*Alla data odierna, dal punto di vista tecnico, è nota agli Uffici Comunali la ripartizione regionale delle risorse ma non ulteriori dettagli, né per la dimensione territoriale né per quella tematica o di missione.



\*Il sistema dei bandi e delle assegnazioni agli Enti Locali caratterizzerà tutta la durata del PNRR, quindi sarà necessario un continuo aggiornamento del piano Next Generation Modena che dovrà essere flessibile e *in fieri*, con un coinvolgimento di tutto l'Ente Comunale e delle sue competenze tecniche, amministrative e giuridiche. A titolo di esempio le fornisco qui in allegato un estratto sintetico del piano aggiornato a dicembre 2021 (allegato 2).

\*Tutta l'Amministrazione Comunale è impegnata sul piano Next Generation Modena. Sono state approntate delle scelte organizzative interne coordinate direttamente dal Sindaco e dalla Direzione Generale. Gli uffici ad oggi già attivati sul PNRR ad oggi si ritrovano in un gruppo di lavoro che riunisce:

- a) Unità Organizzativa Piqua PNRR
- b) Direzione Generale con Ufficio Progetti Europei
- c) Istruzione
- d) Lavori Pubblici
- e) Ufficio Sport
- f) Ufficio Pianificazione e Urbanistica.

Cordiali saluti.

Il Sindaco

**GIAN CARLO MUZZARELLI**

*(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii.)*

*(da compilare in caso di stampa)*

La presente copia, composta da n. \_\_\_\_\_ fogli, è conforme all'originale digitale conservato agli atti del Comune di Modena, registrato con prot. n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_, sottoscritto digitalmente da \_\_\_\_\_ il \_\_\_\_\_, con certificato valido dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_ (art. 23, c. 1, D.Lgs 82/2005 e ss.mm.ii.)

Modena, li \_\_\_\_\_ L'incaricato \_\_\_\_\_  
(nome) (cognome)

\_\_\_\_\_  
(firma dell'incaricato)

*Il Sindaco*



**[Allegato 1]  
INFORMAZIONE PNRR  
Consiglio Comunale  
13 gennaio 2022  
(bozza non definitiva)**

Grazie Presidente.

Ho pensato fosse giusto svolgere oggi, alla prima seduta istituzionale disponibile, una breve informazione in merito ad una notizia diventata ufficiale a cavallo di capodanno, durante la pausa dei lavori di questo Consiglio Comunale (...tra l'altro una pausa breve visto che fino al 29 dicembre abbiamo lavorato in aula sull'assunzione del PUG).

L'argomento, ovviamente, è il PNRR e, nello specifico, mi soffermo sull'aggiornamento dei finanziamenti a disposizione degli Enti Locali per attuare le diverse missioni e obiettivi del Piano Nazionale.

Con grande soddisfazione registriamo una novità molto positiva per la nostra città. È infatti di 20 milioni di euro il contributo destinato dal Governo al Comune di Modena con il cosiddetto Bando rigenerazione al quale abbiamo partecipato a giugno del 2021 (la cui capienza nazionale era di 3,4 miliardi di euro).

Questo finanziamento servirà per completare il progetto di restauro e riqualificazione dell'edificio ex Enel nel comparto Amcm (è in corso il cantiere del primo stralcio per il nuovo Teatro delle Passioni) e il recupero dell'ex Fonderie dove già si lavora alla riqualificazione della palazzina.

Ora si potrà realizzare anche il polo dell'innovazione nel settore dell'automotive nell'intera area edificata.

Da questo bando, il Comune di Modena ha ottenuto il totale della cifra richiesta (appunto 20 milioni) per realizzare, compresi i cofinanziamenti, un investimento complessivo di 25 milioni di euro.

Mi sento di ringraziare tutte le persone e tutti gli uffici che hanno lavorato alla progettazione e alla candidatura.

Grazie ai dirigenti, ai tecnici e agli amministrativi che, nonostante la pandemia, hanno seguito le indicazioni politiche della Giunta.

E' evidente a tutti che 20 milioni sono una cifra rilevantissima, addirittura superiore a quanto abbiamo saputo portare a casa dal Bando Periferie 2017 che ha caratterizzato la precedente consiliatura e ora quei cantieri sono in corso nel nord della città.

Il finanziamento ottenuto tramite il Bando Rigenerazione è un altro tassello importante della strategia che abbiamo avviato con il programma Next Generation Modena e ci consentirà di realizzare interventi che rappresentano opportunità di sviluppo della città in campo culturale ed economico, con particolare attenzione al futuro dell'automotive.

E tutto ciò senza ulteriore consumo di suolo, in linea con gli obiettivi di rigenerazione che abbiamo messo al centro del nuovo PUG.

Entro nello specifico del contributo assegnato.

Per il completamento dell'ex Enel sono previsti sei milioni e 800 mila euro con un cofinanziamento richiesto di due milioni e 450 mila euro.



Il progetto è stato sviluppato con la collaborazione della Fondazione di Modena sulla base del protocollo d'intesa sottoscritto nel novembre del 2020 proprio per l'elaborazione congiunta di progettazioni strategiche a sostegno dello sviluppo del territorio con riferimento alle opportunità che si sarebbero prospettate con il programma europeo "Next Generation Eu".

Verrà costruita una seconda sala teatrale complementare a quella da 150 posti in fase di realizzazione e recuperando completamente l'edificio che ospitava la centrale elettrica.

Invece, il contributo assegnato per le ex Fonderie servirà per realizzare il D.A.S.T. (Distretto per l'Accelerazione e lo sviluppo della tecnologia) ed è diviso su due progetti: 2 milioni di euro per lo stralcio 2B e 11 milioni e 200 mila euro per lo stralcio 3, con un cofinanziamento complessivo per circa due milioni e 580 mila euro.

I due stralci si aggiungono a quelli del cantiere esistente nell'area della palazzina (destinata a diventare la sede dell'Istituto storico) e al cosiddetto stralcio 2 A il cui quadro economico del progetto esecutivo, già finanziato per quattro milioni e 451 mila euro, è stato approvato dalla giunta nella seduta del 28 dicembre: ospiterà il Motor Valley Accelerator.

In merito al progetto D.A.S.T, mi sento di ringraziare anche oggi tutti i protagonisti che hanno fatto gioco di squadra con il Comune: Democenter-Sipe, la già citata Fondazione di Modena, UniMoRe e il Consorzio Attività Produttive.

---

Care consigliere e cari consiglieri, basandomi sul 2021 che abbiamo da poco alle spalle, posso affermare, con soddisfazione, che in merito al PNRR siamo partiti con il piede giusto.

A Modena le risorse europee straordinarie legate al Piano nazionale stanno già arrivando grazie alla preparazione della macchina comunale e al coinvolgimento di tutto il territorio.

Se metto assieme Bando Rigenerazione, PINQUA, bandi MITE e bandi cultura, ristrutturazione urbana per il Teatro Carducci, scuolabus elettrici, progettazione della Casa delle Idee Digitali e videosorveglianza, sono già arrivati a Modena circa 45 milioni di euro di contributi ascrivibili al PNRR.

A questi poi dobbiamo aggiungere i 56 milioni di euro impegnati dal Governo per la nuova "Cittadella della Giustizia" alla ex-Manifattura Tabacchi, un progetto su cui abbiamo iniziato a dialogare con l'allora ministro Orlando (che ringrazio).

Abbiamo anche delle altre candidature già presentate nel 2021 su cui speriamo di ricevere in tempi brevi buone notizie:

\*Un bando MITE (scaduto il 5 settembre 2021) a cui abbiamo candidato un progetto di riqualificazione e miglioramento della sede della nostra Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile secondo i principi della bioclimatica (valore 824mila euro)

\*Un altro bando MITE (scaduto il 13 ottobre 2021) per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate: a questa linea di finanziamento il nostro Ufficio Mobilità ha candidato 15 studi, tutti rientranti nel PUMS per un importo complessivo di 862mila euro.



\*Una altra opportunità in valutazione riguarda un avviso pubblico, scaduto a maggio 2021, che rientra nel Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020/ Piano Operativo Salute, Traiettorie 1 *'Tecnologie per l'invecchiamento attivo e l'assistenza domiciliare'*.

In questo caso la candidatura è di UniMoRe con il Comune di Modena che agisce come partner per ottenere un finanziamento da 1,8 milioni di euro per potenziare e migliorare la rete pubblica integrata di servizi e tecnologie per il benessere degli anziani.

Sempre con riferimento all'anno 2021, è importante segnalare anche una opportunità del PNRR legata all'ERP (per la precisione stiamo parlando del Fondo Complementare (DL 56/2021) al PNRR). In quell'ambito il Governo ha previsto il "Programma Sicuro Verde e sociale: riqualificazione dell'Edilizia Residenziale Pubblica" in cui la Regione fa da "intermediario" tra il Governo e i Comuni e raccoglie le proposte di intervento.

Noi ci siamo candidati (delibera di Giunta n°628 del 3 dicembre) con una proposta di intervento di rigenerazione urbana improntati all'efficientamento energetico e al miglioramento sismico negli alloggi situati in via Uccelliera, via Bergamo e via Verdi (importo complessivo 5.866.250 euro).

---

Archiviato il 2021, l'impegno sul PNRR e sugli altri finanziamenti europei più tradizionali che "transitano" dalla Regione Emilia Romagna continuerà per tutto il 2022.

Dobbiamo continuare a cercare risorse, monitorando mese per mese l'uscita dei bandi o delle assegnazioni dirette ai Comuni, preparando per tempo i progetti e adattando con flessibilità il piano Next Generation Modena.

Il 2022 sarà quasi certamente l'anno più importante per la messa a disposizione dei fondi PNRR (chiaramente agli Enti Locali sono destinati solo una parte...ad esempio tutto il fronte della sanità pubblica merita un approfondimento con Ausl e AOU).

Già oggi ci sono delle scadenze importanti su cui l'Amministrazione è al lavoro.

Faccio alcuni esempi.

Come noto c'è sul tavolo il pacchetto del MIUR, presentato in varie occasioni dal Ministro Bianchi che vale oltre 5 miliardi.

A febbraio, in date diverse, scadono i bandi sulle nuove scuole, su asili nido, sulla riqualificazione delle mense e delle palestre scolastiche.

Noi parteciperemo a tutti con progetti di qualità, coerenti con le strategie e le priorità decise dalla Giunta e dai singoli Assessorati.

A marzo scadono due bandi del Ministero della Cultura: uno su "parchi e giardini storici", l'altro su teatri e cinema.

Sempre a marzo scade un altro bando sul fronte dei servizi sociali che stiamo valutando.



Entro gennaio, invece, presenteremo la nostra strategia ATUSS (acronimo di Agende Trasformative Urbane per lo Sviluppo Sostenibile) alla Regione Emilia Romagna per accedere ad un finanziamento minimo di oltre 6 milioni di euro per altri progetti strategici, ovviamente compatibili con gli obiettivi del Documento Strategico Regionale (DSR) 2021-2027.

Anche su questo fronte le risorse a disposizione sono decisamente più alte rispetto al precedente periodo di programmazione 2014-2020.

---

Concludo con una considerazione politica che ho già fatto pubblicamente durante la conferenza stampa di fine 2021.

Si è aperta la stagione del Next Generation Eu, esempio concreto del cambio radicale intrapreso dall'Unione Europea di fronte alla pandemia da Covid-19 [Poggi ha ricordato Sassoli, uno dei protagonisti di questo cambio radicale delle istituzioni europee in reazione alla pandemia]

E' evidente che ci troviamo di fronte ad una potenziale potenza di fuoco senza precedenti per gli investimenti pubblici, ma ci tengo a dire una cosa importante: Modena non avrà ansie o negligenze nell'attuare il programma Next Generation Modena.

Non cercheremo risorse tanto per spenderle e ci dovremo sempre porre il tema della spesa corrente e degli oneri gestionali delle opere che andremo a realizzare (es. il dibattito nazionale sui servizi 0-6 e sul personale necessario è eclatante in questo senso...).

In questa consiliatura abbiamo quindi una responsabilità importante da esercitare con un occhio alle eredità future.

Come indicato dal Consiglio Comunale in una recente mozione, l'attuazione del piano di investimenti Next Generation Modena dovrà essere coerente con il PUG e con tutti i documenti di programmazione settoriali assunti dall'Amministrazione in questa consiliatura (PUMS, Piano Digitale, Piano Verde, Documento Welfare, ModenaZeroSei ecc...).

E' questo il modo giusto di agire per una città come la nostra, una città in movimento che guarda oltre la pandemia e che ha già iniziato la transizione verso il 2030 ed il 2050.



**[Allegato n°2]**

**Premessa**

Il processo di monitoraggio e di intervento del Comune di Modena relativamente al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza si è attivato da lungo tempo e sta tuttora procedendo. La nota che segue traccia quanto fatto a partire dalla primavera 2020, in pieno *lockdown*, fino a dicembre 2021, sui diversi piani.

**Le tappe salienti del percorso europeo e modenese**

**2020**

L'Europa, e l'Italia per prima, sono in *lockdown*.

**27 maggio 2020** La Commissione europea lancia il documento politico «Il momento dell'Europa: riparare i danni e preparare il futuro per la prossima generazione», noto come Next Generation EU<sup>1</sup>, con cui propone un nuovo strumento per la ripresa dell'UE a seguito dell'emergenza sanitaria da Covid-19, con una dotazione di 750 miliardi di euro.

**Primavera - estate 2020** Il Comune di Modena avvia un gruppo di lavoro per monitorare le nuove possibili opportunità, con il coinvolgimento dell'Ufficio Progetti europei, che segue il processo decisionale europeo. In estate si sviluppa una prima ricognizione di progetti di particolare rilevanza per l'Amministrazione e in linea con gli input giunti dalle istituzioni governative, con le quali si consolida il dialogo.

**17 - 21 luglio 2020** Il Consiglio europeo straordinario sancisce il via libera alla proposta della Commissione europea in merito a Next Generation EU, aprendo politicamente una stagione di investimenti europei senza precedenti il cui finanziamento, per la prima volta, è assicurato anche tramite operazioni a debito autorizzate da tutti i 27 Paesi membri.

**Novembre 2020** Il Comune di Modena approva e successivamente sottoscrive un protocollo di intesa con la Fondazione di Modena per la elaborazione congiunta di progettazioni strategiche a sostegno dello sviluppo del territorio modenese, con riferimento alle future opportunità di finanziare investimenti strategici nell'ambito del programma Next Generation EU<sup>2</sup>.

**17 dicembre 2020** Il Regolamento 2020/2093, che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027<sup>3</sup>, ovvero il bilancio a lungo termine dell'UE, è adottato dal Parlamento europeo.

L'impatto economico della crisi COVID-19 rende infatti necessario che l'Unione fornisca un

1

COM 2020 - 456 final

2

Comune e Fondazione concordano sul fatto che per accedere alle risorse di Next Generation EU con progettualità competitive e che abbiano un forte impatto sul territorio e sullo sviluppo locale - come richiesto dalle istituzioni europee - sarà necessario mettere in campo uno sforzo tecnico e amministrativo senza precedenti per la città di Modena. L'impatto dell'emergenza Covid-19 sugli enti locali è infatti stato estremamente rilevante, non soltanto in termini di finanza pubblica, ma anche in termini di risorse umane - tecniche e amministrative - impegnate nei diversi Settori dell'Ente. Da qui l'interesse della Fondazione a sostenere il Comune nella progettazione di tre interventi strategici, sui quali successivamente poter individuare risorse a valere su Next generation EU.

Si tratta del completamento di tre progetti strategici, in linea con le priorità delineate dal programma Next Generation EU, e nello specifico:

1. AGO - Modena Fabbriche Culturali
2. D.A.S.T. - Distretto per l'Accelerazione e lo Sviluppo della Tecnologia
3. Nuovo Teatro delle Passioni

3

REGOLAMENTO (UE, EURATOM) 2020/2093 DEL CONSIGLIO



quadro finanziario a lungo termine, che getti le basi di una transizione equa e inclusiva verso un futuro verde e digitale, che sostenga l'autonomia strategica dell'Unione nel lungo termine e la renda resiliente agli shock in futuro. Lo stanziamento complessivo è pari a 1.074,3 miliardi di euro.

**22 dicembre 2020** Il Regolamento 2020/2094, che istituisce uno strumento dell'Unione europea per la ripresa<sup>4</sup>, a sostegno della ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19 è adottato dal Parlamento europeo. Questo regolamento stabilisce il finanziamento dello strumento (in inglese *facility*) fino a un importo di 750 miliardi di euro.

Negli stessi mesi, il Governo Conte è al lavoro per predisporre una prima bozza di quello che diventerà il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, il nuovo strumento proposto dall'UE agli Stati membri.

## 2021

**15 gennaio 2021** Il Governo Conte presenta la prima proposta di PNRR al Parlamento. Si avvia un lungo dibattito, che si conclude il 15 aprile.

**9 febbraio 2021** Il Regolamento 2021/2041, che istituisce il dispositivo europeo per la ripresa e la resilienza<sup>5</sup> (*Recovery and Resilience Facility - RFF*) è adottato dal Parlamento europeo. Il Dispositivo è lo strumento chiave al centro di Next Generation EU. Con questo Regolamento si disciplinano in dettaglio i Piani di Ripresa e Resilienza che gli Stati membri potranno ufficialmente presentare alla Commissione europea.

**Primavera 2021** Il Comune di Modena crea una Unità di progetto specifica, articolata su due livelli: una Cabina di regia coordinata dal Sindaco e un Gruppo di lavoro coordinato dalla Direzione generale, che avvia un processo di analisi interna, al fine di individuare un ampio portfolio progetti coerenti con quelle che saranno le Missioni del PNRR e con le priorità degli altri strumenti finanziari che saranno a disposizione (nello specifico, la programmazione in via di definizione delle risorse della Politica di coesione europea - i fondi strutturali - e nazionale – il fondo sviluppo e corsione).

Questo programma prende il nome di **Next Generation Modena**, ed è volto a delineare la strategia della città di Modena e identificare le progettualità più adatte a rispondere alla stessa strategia, nel rispetto dei vincoli temporali e finanziari dati. Next Generation Modena intende identificare i progetti e gli interventi che potranno contribuire alla ripresa e allo sviluppo della Modena di domani, una città che sappia superare le conseguenze della pandemia, che riparta e costituisca motore per la prossima generazione, coerentemente agli obiettivi di Next Generation EU.

**25 aprile 2021** Il Governo Draghi presenta un nuovo testo del PNRR, oggetto di comunicazioni del Presidente del Consiglio alle Assemblee di Camera e Senato il 26 e 27 aprile 2021. Successivamente, il 30 aprile 2021, il PNRR viene ufficialmente trasmesso alla Commissione europea (e, subito dopo, al Parlamento italiano).

**22 giugno 2021** La Commissione europea pubblica la proposta di decisione di esecuzione del Consiglio, fornendo una valutazione globalmente positiva del PNRR italiano. La proposta è accompagnata da una dettagliata analisi del Piano<sup>6</sup>.

---

4

REGOLAMENTO (UE) 2020/2094 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO

5

REGOLAMENTO (UE) 2021/241 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO

6

DOCUMENTO DI LAVORO DELLA COMMISSIONE EUROPEA [SWD\\_2021\\_IT.PDF](#)  
([EUROPA.EU](#))





**13 luglio 2021** Il PNRR dell'Italia è definitivamente approvato con Decisione di esecuzione del Consiglio, che ha recepito la proposta della Commissione europea. Alla Decisione è allegato un corposo allegato con cui vengono definiti, in relazione a ciascuna missione, componente, investimento e riforma, precisi obiettivi e traguardi<sup>7</sup>, cadenzati temporalmente, al cui conseguimento si lega l'assegnazione delle risorse su base semestrale<sup>8</sup>.

**13 agosto 2021** La Commissione europea eroga all'Italia a titolo di prefinanziamento 24,9 miliardi di euro, pari al 13% dell'importo totale stanziato a favore del Paese in sovvenzioni e prestiti nel quadro del Dispositivo per la ripresa e la resilienza. L'Italia è uno dei primi Paesi a ricevere il prefinanziamento, che contribuirà a dare impulso all'attuazione delle misure fondamentali di investimento e riforma delineate nel PNRR.

---

7

L'art.2.4 del Regolamento (UE) 2021/241 recita: «traguardi e obiettivi»: le misure dei progressi compiuti verso la realizzazione di una riforma o di un investimento, intendendo per «traguardi» i risultati qualitativi e per «obiettivi» i risultati quantitativi. Nella versione inglese del Regolamento i termini sono rispettivamente *milestone* e *target*.

8

Tutti i documenti sono reperibili al sito Italia domani, sito ufficiale del PNRR <https://italiadomani.gov.it/>



## Prepararsi alle nuove opportunità

In coerenza con l'approccio governativo, e sulla base delle linee guida europee e nazionali, il Comune ha inteso definire anche su scala locale un modello di *governance* per la corretta individuazione e gestione delle risorse straordinarie 2021-2027, identificabile nel Programma Next Generation Modena.

### 1 - Obiettivi

Gli obiettivi di Next Generation Modena sono:

- coordinare e sviluppare strategia, progetti e interventi per realizzare il Programma con un Piano di Ripresa e Resilienza per la città;
- partecipare in modo attivo e ragionato alla trasformazione derivante dalle nuove opportunità finanziarie;
- definire una matrice priorità/fattibilità (tecnica, economica e gestionale) per completare percorsi già avviati e per svilupparne di nuovi;
- predisporre un *portfolio* progetti al necessario livello di dettaglio;
- predisporre candidature di qualità;
- monitorare la corretta e tempestiva attuazione degli interventi finanziati e la loro rendicontazione.

### 2 - Strumenti

Per raggiungere tali obiettivi, si è avviata una Unità di progetto specifica articolata su due livelli:

- una **Cabina di regia politica**, coordinata dal Sindaco, con il coinvolgimento periodico dei componenti della Giunta e del Capo di Gabinetto. La Cabina di regia:
  - definisce la strategia e le priorità da perseguire;
  - presidia i rapporti interistituzionali;
  - supervisiona l'operato del Gruppo di lavoro tecnico;
  - monitora lo stato di avanzamento delle attività e i risultati raggiunti;
  - indica eventuali correttivi e aggiustamenti.
- un **Gruppo di lavoro tecnico**, coordinato dalla Direttrice Generale con il supporto dell'Ufficio Progetti europei, relazioni internazionali e coordinamento progetti complessi, a cui partecipano i Dirigenti di Settore. Questi, tra l'altro, individuano le necessarie competenze e professionalità presenti nei rispettivi Settori, che saranno attivate in relazione alla predisposizione di specifici studi di fattibilità, dossier, progetti e candidature.

Al fine di garantire la ottimale riuscita del percorso, il Sindaco svolge regolari passaggi in Giunta per un completo coinvolgimento dei diversi Assessorati, mentre la Direzione Generale ha programmato e coordinato gli incontri operativi ai diversi livelli.

### 3 - Metodo

Il Programma Next Generation Modena si sviluppa attraverso i seguenti passaggi:

- definizione di una **strategia di intervento (2021-2027)**, che parta dagli obiettivi di mandato ma guardi anche oltre, in relazione all'impatto della pandemia e alle nuove esigenze sorte;
- ricognizione puntuale di progetti e interventi avviati - per verificare le criticità e le necessità di ulteriori risorse - e del piano investimenti;
- individuazione delle **priorità** di intervento;
- consolidamento delle relazioni istituzionali finalizzate al monitoraggio delle opportunità emergenti per avviare una programmazione delle progettualità;
- verifica delle opportunità di finanziamento e della fattibilità;



- attivazione di gruppi di lavoro ad hoc finalizzato all'attività di **progettazione**.
- elaborazione delle candidature;
- attivazione del gruppo di lavoro necessario per la gestione e la rendicontazione dei progetti finanziati.

#### 4 - Relazioni

L'ottimale realizzazione del Programma prevede il consolidamento e lo sviluppo delle relazioni e degli approfondimenti ai diversi livelli, in maniera continuativa, al fine di sintonizzare l'azione del Comune di Modena. Si tratta di relazioni finalizzate:

- in primo luogo, alle nuove opportunità di finanziamento (Governo, Regione);
- in secondo luogo, alla costruzione di progetti di qualità e impatto (Governo, Regione, altri enti territoriali – per progetti di sistema, Fondazione, Università, altri *stakeholder* pubblici, privati e del Terzo settore).

#### 5 - Opportunità

Allo stesso tempo, viene condotta una approfondita analisi delle nuove opportunità di finanziamento, con particolare riferimento a:

- Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza
- Fondi strutturali 2021-2027
- Fondo sviluppo e coesione 2021-2027
- Fondi a gestione diretta UE
- Altre eventuali opportunità

Il primo presidio di analisi e diffusione delle informazioni relative alle diverse opportunità di finanziamento è garantito dall'Ufficio Progetti europei, sia nei confronti della Cabina di regia e del Gruppo di lavoro, così come di tutta la struttura direzionale dell'ente.

#### 6 - Matching:

Parallelamente all'analisi delle opportunità, è stato avviato e sviluppato un percorso di approfondimento delle progettualità in essere e in fieri presso i diversi Assessorati e Settori dell'Ente. Questa matrice, che è costantemente aggiornata, consente alla Cabina di regia di adottare le decisioni più adeguate alle circostanze, valutati tutti gli elementi. Ovvero, all'evolvere delle opportunità di finanziamento, decidere quale intervento candidare su quale programma, bando, decreto.

In relazione alla strategia, alle priorità definite dalla Cabina di regia e alle opportunità di finanziamento, per ciascun progetto/intervento si possono quindi valutare i seguenti aspetti:

- livello di priorità
- progetto e livello di progettazione disponibile
- costo
- presenza o meno nei documenti programmatici dell'ente (piano investimenti, programmazione beni e servizi, ...)
- tempo stimato di realizzazione dell'intervento
- criticità
- eventuale *partnership*
- altri aspetti da valutare - gestionali, patrimoniali, coprogettazione, ...
- altri eventuali elementi



## Priorità e progetti

Con il lavoro sviluppato nel corso del 2021, sono state individuate una serie di priorità tematiche, a cui sono collegati progetti e interventi per i quali sono in corso di verifica le opportunità di finanziamento, in primo luogo a valere sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, senza dimenticare tuttavia le risorse derivanti dagli altri strumenti di finanziamento.

**E' importante precisare che il lavoro dell'Amministrazione comunale è in continua evoluzione ed aggiornamento. La ricognizione dei Settori e degli Uffici è il punto di partenza, ma è fondamentale interfacciare e aggiornare sempre gli indirizzi politici e le nuove necessità con le attività dei dirigenti e dei tecnici.**

PRIORITÀ	INTERVENTI
<b>RIGENERAZIONE URBANA</b>	
Rigenerazione urbana e cultura	
	EX ENEL SECONDO STRALCIO - COMPLETAMENTO DEL TEATRO DELLE PASSIONI
	PALAZZO DEI MUSEI ED EX OSPEDALE ESTENSE - COMPLETAMENTO DEGLI INTERVENTI
	RIQUALIFICAZIONE DEL TEATRO STORCHI
	MUSEO DELLA TERRAMARA DI MONTALE - RIQUALIFICAZIONE E MANUTENZIONE STRAORDINARIA
	PARCO ARCHEOLOGICO NOVI ARK - RIQUALIFICAZIONE
	PALAZZO SOLMI - RISTRUTTURAZIONE
	CIMITERO STORICO DI SAN CATALDO - COMPLETAMENTO ALA ROSSI - BRAGHIERI
Rigenerazione urbana e politiche giovanili	
	CENTRO MUSICA - COMPLETAMENTO DEGLI INTERVENTI
	NUOVO POLO MUSICA & SOCIALITÀ - ANALISI DI FATTIBILITÀ
Rigenerazione urbana e innovazione	
	EX FONDERIE RIUNITE - COMPLETAMENTO DEGLI INTERVENTI
	NUOVO CENTRO PER L'IMPIEGO - COMPLETAMENTO DELL'INTERVENTO
	CASA DELLE IDEE DIGITALI - COSTRUZIONE DELL'EDIFICIO
<b>POLITICHE PER L'ABITARE</b>	
	<i>PINQUA - MODENA. ABITARE DOPO LA PANDEMIA: LA CITTÀ NEL QUARTIERE</i> NUOVE COSTRUZIONI - COMPARTO EX NONANTOLANA - COMPARTO EX CONSORZIO AGRARIO
	RIQUALIFICAZIONE DEL PATRIMONIO ERP ESISTENTE
<b>MOBILITÀ SOSTENIBILE</b>	
	DIAGONALE SECONDO STRALCIO - COMPLETAMENTO DEGLI INTERVENTI
	NUOVI PERCORSI CICLABILI - ANALISI DI FATTIBILITÀ Riconessioni ciclabili sedi universitarie - nodi ferroviari Via Emilia Ovest - riconnessione centro storico-Cittanova Vignolese - riconnessione con San Damaso
	<i>PINQUA - MODENA. ABITARE DOPO LA PANDEMIA: LA CITTÀ NEL QUARTIERE</i> - RICONNESSIONE E POTENZIAMENTO DELLE RETI DI MOBILITÀ SOSTENIBILE NELL'AREA FERROVIARIA NORD - SPAZIO AL LAVORO - HUB DI SCAMBIO INTERMODALE E PIAZZA VERDE
	BANDO MIMS - PROGETTI DEL PUMS CANDIDATI SU BANDO OPERE PRIORITARIE
	PIAZZA MANZONI - RIQUALIFICAZIONE FUNZIONALE
	TRASFORMAZIONE DELLA STAZIONE CENTRALE E DELLO SCALO MERCI IN NODO INTERMODALE - VERIFICHE DI FATTIBILITÀ
<b>AMBIENTE E VERDE URBANO</b>	
	INTERVENTI SUI PARCHI URBANI Parco Amendola - Parco della Resistenza
	<i>PINQUA - MODENA. ABITARE DOPO LA PANDEMIA: LA CITTÀ NEL QUARTIERE</i> - PARCO XXII APRILE



	- PARCO DELL'INCLUSIVITÀ (Mercato Bestiame)
	BANDO MITE – AMPLIAMENTO CASA ECOLOGICA AESS
<b>SCUOLE</b>	
	LICEO SIGONIO - COMPLETAMENTO RIQUALIFICAZIONE
	CARDUCCI - DEMOLIZIONE E RICOSTRUZIONE DEL TEATRO E MIGLIORAMENTO SISMICO
	VILLANOVA - COSTRUZIONE DELLA NUOVA SCUOLA DELL'INFANZIA
	NIDI E SCUOLE D'INFANZIA – ANALISI DI FATTIBILITÀ
	ITS MAKER – NUOVA SEDE PRESSO EX STAZIONE PICCOLA
	AUDITORIUM BECCARIA
<b>RESIDENZE UNIVERSITARIE</b>	
	PALAZZO BONACORSA
<b>IMPIANTI SPORTIVI</b>	
	PISCINA COMUNALE DOGALI
	CAMPO SCUOLA PALESTRA INDOOR, COMPLETAMENTO SOTTOTRIBUNA E AMPLIAMENTO PALESTRA
	INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO PRESSO CAMPI DI CALCIO E BASEBALL
	CAMPO RUGBY - AMPLIAMENTO SPOGLIATOI
<b>SICUREZZA URBANA</b>	
	<i>PINQUA - MODENA. ABITARE DOPO LA PANDEMIA: LA CITTÀ NEL QUARTIERE</i> - IMPIANTO DI VIDEOSORVEGLIANZA PARCO XXII APRILE E AREA INTERESSATA DAL PROGETTO
	INTERVENTO DI RIQUALIFICAZIONE DELL'AREA MONTECUCCOLI/PADRE CANDIDO
	Ampliamento videosorveglianza cittadina AREA NORD OVEST (realizzazione e installazione di sistemi di videosorveglianza a lettura targhe nella zona nord-ovest della città)
	Ampliamento videosorveglianza cittadina AREA EST
	Progetto di sicurezza urbana rif. LR n° 24/2003 "Disciplina della Polizia Amministrativa locale e promozione di un sistema integrato di sicurezza" - "Vivere insieme lo spazio pubblico: azioni integrate per la sicurezza urbana" - interventi vari in zone diverse della città (piazzale 1° maggio, Novi Sad, autostazione)
	Palapanini (intervento richiesto dalla Questura): sistema di videosorveglianza e <i>control room</i>
<b>TRANSIZIONE DIGITALE DELLA PA</b>	
	1 - AZIONI DI ATTUAZIONE DEL PIANO TRIENNALE PER L'INFORMATICA NELLA PA
	Migrazione completa e gestione del Sistema Informativo Comunale in modalità Cloud della PA
	Cyber Security
	Integrazione applicativa con le piattaforme nazionali (SPID, PagoPA, App IO, etc...)
	2 - AGGIORNAMENTO SISTEMI INFORMATIVI COMUNALI
	Anagrafe edilizia (evoluzione SIT)
	Portale edilizia
	Portale Open Data
	Gestione documentale e workflow digitali
	Portale concorsi on-line
	Portale istruzione
	3 - ESTENSIONE DELLA MAN COMUNALE (BUL nel Forese, nelle scuole mancanti e rinnovo degli apparati di rete)
	Manutenzione MAN
	Estensione MAN nel forese
	Aggiornamento tecnologico infrastrutture di rete
	Aggiornamento tecnologico postazioni di lavoro e dispositivi
	4 - POTENZIAMENTO PARTNERSHIP CON UNIMORE E RELATIVI PROGETTI STRATEGICI SVILUPPO MASA, SVILUPPO CASA IDEE DIGITALI)
<b>WELFARE</b>	
	Interesse del Settore Welfare per ☐ Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione



	degli anziani non autosufficienti (M5-C2.1-I.1.1) ▢ Percorsi di autonomia per persone con disabilità (M5- C2.1-I.1.2) ▢ Housing temporaneo e stazioni di posta (M5-C2.1-I.1.3)
	INTERVENTI DI ASL MODENA - presidia gli investimenti di interesse della MISSIONE 6 - SALUTE Investimento 1.1: Case della Comunità e presa in carico della persona Investimento 1.3 Rafforzamento dell'assistenza sanitaria intermedia e delle sue strutture (Ospedali di Comunità) 1) "Realizzazione dell'Ospedale di Comunità di Modena – Nuova costruzione" (prima stima € 3.893.000,00) 2) "Realizzazione della Centrale Operativa Territoriale nell'Ospedale di Comunità di Modena (prima stima € 400.000,00) Il Comune di Modena mette a disposizione il terreno mediante l'istituto del diritto di superficie gratuito per 50 anni, rinnovabili.

### Predisporre candidature di qualità

In coerenza con il percorso esposto, è proseguita l'attività del Comune volta a non perdere occasioni di finanziamento. Infatti, anche prima dell'approvazione formale del PNRR, il Governo aveva pubblicato decreti o bandi di interesse per progetti strategici del Comune.

Tra il 2020 e il 2021 sono state quindi predisposte diverse candidature, schematicamente richiamate nelle tabelle che seguono.

**Si ribadisce come il quadro delle candidature sia in continua evoluzione ed aggiornamento.**

<b>Programma/decreto</b>	<b>Italia City Branding</b>
Candidatura	25 novembre 2020
Oggetto	Progettazione esecutiva della Casa delle idee digitali (pronta per dicembre 2021)
Importo	€ 529.001,57
Esito	Finanziato
Confluito nel PNRR	Al momento no

<b>Programma/decreto</b>	<b>Ministero dell'Interno Decreto contributi ai Comuni per la realizzazione di opere pubbliche per la messa in sicurezza di edifici e del territorio anno 2021.</b>
Oggetto	SCUOLE CARDUCCI demolizione e ricostruzione del teatro del plesso scolastico e - miglioramento sismico
Candidatura	Ai sensi art 1 e comma 139 della legge 145/2018
Importo	Oltre 4milioni di euro
Esito	ammesso a finanziamento
<b>Confluito nel PNRR</b>	<b>Si MISSIONE 2 - RIVOLUZIONE VERDE E TRANSIZIONE ECOLOGICA M2C4 TUTELA DEL TERRITORIO E DELLA RISORSA IDRICA Investimento 2.2</b>

<b>Programma/decreto</b>	<b>PINQUA – programma innovativo nazionale qualità dell'abitare</b>
Candidatura	16 marzo 2021
Oggetto	Progetto "Modena. Abitare dopo la pandemia: la città nel quartiere" Interventi diversi a valere su comparti Nonantolana, Consorzio agrario



	e Mercato Bestiame, comprensivi di verde e mobilità sostenibile.
Livello di progettazione	Studio di fattibilità
Importo	Costo totale del progetto candidato: € 36.135.781,22 Contributo richiesto: € 14.327.727,30 (massimo richiedibile: 15 mln)
Esito	ammesso a finanziamento
<b>Confluito nel PNRR</b>	<b>MISSIONE 5 - INCLUSIONE E COESIONE</b> <b>M5C2: INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE,</b> <b>COMUNITÀ E TERZO SETTORE</b> <b>Investimento 2.3: Programma innovativo della qualità dell'abitare</b>

<b>Programma/decreto</b>	<b>Ministero dell'Interno &amp; Ministero dell'Istruzione</b> <b>Avviso pubblico per la presentazione delle richieste di contributo per progetti relativi ad opere pubbliche di messa in sicurezza, ristrutturazione, riqualificazione o costruzione di edifici di proprietà dei Comuni destinati ad asili nido e a scuole dell'infanzia e a centri polifunzionali per i servizi alla famiglia</b>
Candidatura	21 maggio 2021
Oggetto	Candidatura di scuola d'infanzia Villanova (€ 2.380.000) e nido Barchetta (€ 620.000)
Importo	3.000.000
Esito	ammesso in graduatoria ma non finanziato
Confluito nel PNRR	Al momento no. Gli interventi potrebbero essere ricandidati sui nuovi bandi PNRR per nidi e scuole d'infanzia in scadenza a febbraio 2022

<b>Programma/decreto</b>	<b>Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020</b> <b>Piano Operativo Salute</b> <b>Avviso pubblico</b> <b>Traiettorie 1 "Active &amp; Healthy Ageing - Tecnologie per l'invecchiamento attivo e l'assistenza domiciliare"</b> <b>Linea di azione 1.1 "Creazione di uno spazio urbano dedicato alla vita delle persone anziane"</b>
Candidatura	25 maggio 2021
Oggetto	Candidatura coordinata da UNIMORE Progetto <i>Lively ageing</i> : una rete integrata di servizi e tecnologie per il benessere degli anziani
Importo	Costo totale: € 2.774.636,38 Contributo richiesto: € 1.803.513,65
Esito	in valutazione
Confluito nel PNRR	no – è FSC 2024-2020

<b>Programma/decreto</b>	<b>Ministero dell'Interno</b> <b>Contributi ai Comuni per investimenti in progetti di rigenerazione urbana</b>
Candidatura	4 giugno 2021
Oggetto	Candidatura di: - lotti 2B e 3 delle ex Fonderie Riunite - stralcio 2 dell'ex Enel



Importo	Costo totale degli interventi candidati: € 25.030880,57 (contributo massimo € 20milioni)
Esito	In valutazione
Confluito nel PNRR	Al momento no

<b>Programma/decreto</b>	<b>Ministero della Cultura Fondo cultura</b>
Candidatura	31 agosto 2021
Oggetto	Progetto Open Gate intervento sul piano terra del Palazzo dei Musei - digitalizzazione e allestimenti (1.390.000€)
Importo	€ 1.390.000 (contributo massimo € 1milione)
Esito	In valutazione
Confluito nel PNRR	Al momento no

<b>Programma/decreto</b>	<b>Ministero della Transizione Ecologica Interventi per l'adattamento ai cambiamenti climatici in ambito urbano</b>
Candidatura	5 settembre 2021
Oggetto	Il progetto prevede la realizzazione di una struttura concepita secondo i principi della bioclimatica adiacente all'attuale sede di AESS, che ha collaborato alla elaborazione dello studio di fattibilità.
Importo	Contributo destinato a Modena: € 823.905
Esito	In valutazione
Confluito nel PNRR	Al momento no

<b>Programma/decreto</b>	<b>Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate Scadenza 13 ottobre</b>
Candidatura	13 ottobre
Oggetto	La candidatura, elaborata da parte del Servizio Mobilità, comprende 15 studi, tutti rientranti nel PUMS.
Importo	Contributo destinato a Modena: € 862.703
Esito	In valutazione
Confluito nel PNRR	Al momento no

Attraverso fondi PNRR è già stato finanziato ed assegnato al Comune di Modena un contributo di quasi 800mila euro per scuolabus green [cfr. nota stampa allegata]

### Rafforzare la struttura

Parallelamente alle attività citate, si è sviluppato un approfondimento legato alla struttura organizzativa, con particolare attenzione alla gestione del progetto ammesso a finanziamento nell'ambito del programma PINQUA. Esso comprende infatti 13 interventi e una significativa complessità in termini tecnici, amministrativi e gestionali.





Per far fronte a questa prima sfida, è stata adottata dalla Giunta la Delibera n. 629 del 23 novembre 2021, avente a oggetto MODIFICA PARZIALE DEL REGOLAMENTO DI ORGANIZZAZIONE E DEL SISTEMA DIREZIONALE DELL'ENTE. Con questo atto, la Giunta ha deliberato la creazione di una specifica Unità di progetto denominata “Progetti e interventi tecnici PINQUA e PNRR”, assegnando funzioni relative al presidio tecnico degli interventi tecnici finanziati in primo luogo dal Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare () e di quelli che saranno finanziati dal PNRR, insieme con i relativi processi e funzioni amministrative. L'Unità di progetto viene dotata di un dirigente tecnico e sarà dotata di personale assunto a tempo determinato di categoria D, sia tecnico sia amministrativo, per garantire il necessario presidio dei complessi interventi finanziati. Nella stessa delibera, si da inoltre atto che sarà successivamente costituita una Cabina di regia intersettoriale, coordinata dalla Direttrice generale, per il presidio, il monitoraggio e la rendicontazione dei progetti PNRR. Tale Cabina di regia opererà con il sostegno della nuova Unità di progetto per le parti tecniche e sarà costituita dai Dirigenti delle Unità organizzative coinvolti nei progetti finanziati dal PNRR, da personale afferente i servizi di supporto dell'amministrazione, da eventuale personale esterno appositamente reclutato ai sensi delle normative vigenti.

È stata altresì avviata la procedura interna per la selezione del dirigente tecnico che guiderà l'Unità.

Nelle more del pieno funzionamento dell'Unità sopracitata, il presidio del progetto PINQUA che si sta avviando e delle altre progettualità via via approvate viene assicurata dalla Direzione Generale e dai gruppi di lavoro intersettoriali attivati per le candidature.

### Next Generation Modena: guardare avanti

I fondi del PNRR a Modena stanno già arrivando e bisogna continuare il lavoro impostato dall'Amministrazione comunale.

Il piano Next Generation Modena ha una impostazione flessibile e aperta. I bandi o le assegnazioni dirette di fondi agli enti locali come attuatori di missioni/azioni del PNRR non sono compatibili con un approccio “rigido” delle priorità e dei progetti strategici. L'indirizzo nazionale ed europeo non è eludibile e quindi il lavoro politico, tecnico ed amministrativo deve muoversi di conseguenza. E' cambiato il tradizionale metodo di lavoro che vedeva “dialogare” gli Enti Locali e lo Stato centrale.

Dobbiamo essere pronti a cogliere ogni singola opportunità che il livello nazionale metterà a disposizione nei prossimi mesi. I bandi del Ministero dell'Istruzione appena pubblicati sono rilevanti e il Comune di Modena senza dubbio parteciperà con strategie e progetti. Sono attesi anche importanti bandi del Mite entro il mese di febbraio.

Infine, oltre al PNRR, il Comune di Modena è pronto ad utilizzare al meglio i fondi europei strutturali che “transitano” dalla Regione Emilia-Romagna. L'ottima esperienza del periodo 2014-2020 ci mette nelle condizioni di continuare ad essere un punto di riferimento per il territorio in materia di progettazione e capacità di spesa dei fondi europei. Siamo già al lavoro per la strategia ATUS e abbiamo partecipato attivamente alla costruzione del Documento Strategico Regionale, oltre che al Patto per il Lavoro e per il Clima.