



Comune di Modena

Assessorato all'Ambiente, Agricoltura e Mobilità Sostenibile

Modena, 26 luglio 2021

Prot. n. 224177/2021

RISPOSTA A INTERROGAZIONE DEL GRUPPO CONSILIARE LEGA MODENA, CONSIGLIERI FIRMATARI BERTOLDI GIOVANNI E ALTRI, AVENTE PER OGGETTO “Chiarimenti sui rapporti tra Modena Parcheggi S.p.A. e l’Amministrazione Comunale di Modena” (IT RISP. SCR. 173711 2021).

Si chiede al Sindaco e all’Assessore competente:

- 1. Quanto doveva durare la convenzione sottoscritta all’inizio tra Modena Parcheggi e il Comune di Modena.**

Il contratto iniziale (novembre 2008) prevedeva una durata di 39 anni e 3 mesi.

- 2. Quante successive negoziazioni ci sono state e come è stato revisionato il piano economico-finanziario.**

Vedi 3.

- 3. Quale risulta ad oggi la data di fine convenzione.**

In seguito alla rimodulazione del 2011 (perizia di variante relativa principalmente alle opere da prevedere a causa dei ritrovamenti archeologici) la durata della convenzione è stata prolungata di 23 mesi, con conclusione prevista al 31.12.2049. La seconda ed ultima rimodulazione del servizio (dicembre 2016) ha visto un prolungamento di 42 mesi, fissando la scadenza della convenzione al 30 Giugno 2053. Nella rimodulazione del 2016 sono stati stabilizzati alcuni aspetti fondamentali della concessione, tra i quali le aree in concessione e le tariffe, per le quali sono stati evitati gli aumenti previsti.

- 4. Quali penali sono previste in caso si volesse recedere dalla convenzione.**

Vedi 5.

5. Quanto dovrebbe sborsare il Comune di Modena per uscire definitivamente dalla convenzione (si chiede il calcolo preciso complessivo di tutto attualizzato ad oggi).

Il recesso anticipato dal contratto di concessione (revoca) è regolato dall'art.158 del D.Lgs.163/2006, precedente Codice dei Contratti:

“Qualora il rapporto di concessione sia risolto per inadempimento del soggetto concedente ovvero quest'ultimo revochi la concessione per motivi di pubblico interesse, sono rimborsati al concessionario:

a) il valore delle opere realizzate più gli oneri accessori, al netto degli ammortamenti, ovvero, nel caso in cui l'opera non abbia ancora superato la fase di collaudo, i costi effettivamente sostenuti dal concessionario;
b) le penali e gli altri costi sostenuti o da sostenere in conseguenza della risoluzione;
c) un indennizzo, a titolo di risarcimento del mancato guadagno, pari al 10 per cento del valore delle opere ancora da eseguire ovvero della parte del servizio ancora da gestire valutata sulla base del piano economico-finanziario.”

Da una stima di massima effettuata all'inizio del 2020, i mancati ammortamenti di cui al punto a) ammontano a circa 27 milioni di euro, il punto b) riguarda principalmente le penali legate all'estinzione degli strumenti finanziari ed è valutabile in circa 2 milioni di euro; il valore dell'indennizzo di cui al punto c) è stimabile in prima approssimazione tra i 25 e i 27 milioni di euro.

6. Come vengono gestite le contravvenzioni che vengono elevate sulle strisce blu. Quali i costi e quali le entrate per l'amministrazione comunale.

Le sanzioni raccolte dagli ausiliari della sosta sono incamerate dal Comune, che trasferisce poi a Modena Parcheggi il 10% degli importi incassati (e non degli importi delle sanzioni comminate che sono generalmente molto più consistenti).

7. Quanti posti auto a pagamento contava Modena nel 2012.

Attualmente gli stalli a raso posti a tariffa sono circa 5700. Dal 2012 sono intervenute le seguenti principali variazioni all'assetto iniziale che, pure, differiva da quello contrattualmente previsto:

- Piazza Roma e III Febbraio (210 posti) pedonalizzazione/ZTL realizzata nel 2017, in ritardo rispetto alla previsione di metà 2013. I posti su III Febbraio (30 a tariffa nel 2012) sono stati convertiti in 40 stalli bianchi a disposizione degli autorizzati ZTL;
- ex AMCM (200 posti) resi disponibili a Maggio 2015 (previsione 2013 fino a fine concessione) e resi gratuiti a inizio 2017;
- ex-MOI (125 posti): già tariffati, entrati all'interno della concessione nel 2016;
- zona “addizione erculea” (Pallamaglio, Tribraico, S.Martino, etc., 90 posti) disciplinati a tariffa nel 2017;
- occorre precisare che nel periodo 2012/2021 alcuni stalli tariffati, nell'ordine di qualche decina, sono stati convertiti a stalli riservati a disabili, stalli per carico/scarico, stalli riservati alla ricarica elettrica, senza che questo abbia apportato alcuna variazione ai rapporti in essere con il concessionario.

8. Quale è stato l'incasso ricevuto per quell'anno.

Vedi 12.

9. Quale è stato l'incremento di posti auto a pagamento anno per anno negli anni successivi fino ad oggi.

Vedi 7.

10. Quanti i parcheggi gratuiti nel 2012 e quanti oggi (compresi quelli trasformati in parcheggi a pagamento, quelli recenti dell'area ex AMCM, quelli persi per fare ciclabili, per posizionare cordoli, aiuole, pali per l'illuminazione, ecc.). In particolare, nell'area alla zona a ridosso del Centro Storico comprendente il perimetro delimitato dai margini esterni del piano di sosta e relative estensioni.

Al netto delle precisazioni già espresse riguardo la sosta tariffata, si rileva che al di fuori delle zone margini esterni la sosta è gratuita e il perimetro non ha subito modifiche dal 2012 ad oggi. I parcheggi complessivi disponibili su tutta la città non sono censiti, anche in ragione del fatto che su molte aree della città la sosta non è tracciata ma è possibile sostare a lato strada, con giacitura in linea, nel rispetto del Codice della Strada e della segnaletica installata. Se si desidera un bilancio della sosta in relazione a puntuali riqualificazioni dello spazio pubblico, si prega cortesemente di definire gli ambiti di interesse.

11. Quale è la percentuale dei parcheggi gratuiti che sono sottoposti a restrizioni temporali della sosta (disco orario).

Il dato complessivo non è disponibile dato che tali provvedimenti sono stati introdotti in tutta la città fin dagli anni 70. In linea generale tali interventi di disciplina, valutati in base alle richieste di accessibilità delle attività, prevedono una rotazione della sosta durante l'orario di apertura delle attività (fascia mattutina e fascia pomeridiana) mentre non introducono limitazioni di durata della sosta nelle ore del pranzo, serali e notturne, al fine di contemperare le esigenze dei residenti e degli utenti/clienti delle attività.

12. Quali sono le entrate e quale l'utile netto di Modena Parcheggi anno per anno dal 2012 fino al 2020 secondo il bilancio ufficiale.

Si veda tabella C in calce.

13. Di queste cifre quanto è stato incassato dal Comune di Modena anno per anno.

Si riportano i valori del canone acquisito dal Comune anno per anno:

Canone 2012: euro 137.412,12;

Canone 2013: euro 137.412,12;

Canone 2014: euro 141.519,91;

Canone 2015: euro 141.784,92;
Canone 2016: euro 141.784,92;
Canone 2017: euro 147.458,72;
Canone 2018: euro 124.188,30;
Canone 2019: euro 125.913,14;
Canone 2020: euro 0,00.

14. Quale è l'occupazione media percentuale annua del parcheggio Novi Park.

Il dato di occupazione media non è disponibile, non essendo installati dispositivi per la verifica puntuale in tempo reale degli stalli occupati. A titolo indicativo si può affermare che in alcune occasioni durante l'anno, quando l'affluenza è particolarmente importante verso la città (fiere, grandi eventi, fine settimana prenatalizi) la domanda di sosta eccede le disponibilità dell'impianto. I dati sull'utilizzo del parcheggio, relativi al numero di ingressi/giorno, indicano una tendenza in crescita sin dal 2012, escludendo ovviamente il periodo dell'emergenza sanitaria Covid.

15. Quale era il costo orario e quale il costo degli abbonamenti per il parcheggio nel 2012 (ovviamente riferiti alle varie zone di sosta) e come si è incrementato negli anni, fino ad oggi.

Si veda tabella A in calce.

16. Quante nel 2019 e nel 2020 le entrate per abbonamenti, per parchimetri e per le App Sostafacile, EasyPark, Mycicero e Telepass.

Si veda tabella B in calce.

17. Quanti box del parcheggio Novi Park sono stati venduti a privati. Per quale importo. A chi vanno i proventi.

Sono stati sinora alienati 67 box, il prezzo fissato da convenzione è pari a € 24.202,40 oltre IVA. I proventi sono incamerati dalla società concessionaria.

18. Quali i benefit tolti ai cittadini durante questo decennio (oltre, ad esempio, ai 15 minuti gratuiti per la sosta breve e alla pausa gratuita durante l'orario del pranzo).

Nessuno di questi aspetti è stato modificato nel corso degli anni.

19. Chi si occupa dei lavori di asfaltatura, di disegno e manutenzione della segnaletica orizzontale. A carico di chi sono.

La manutenzione della segnaletica orizzontale e verticale relativa alla sosta tariffata è a carico del concessionario, la manutenzione delle pavimentazioni stradali è a carico del Comune.

20. Chi si occupa della pulizia delle aree di parcheggio, dal momento che i mezzi e il personale Hera, sembrano non fare differenza tra gli spazi dati in concessione e gli spazi prettamente pubblici.

La pulizia e il servizio di spalatura neve sono a carico del Comune su tutte le aree pubbliche.

21. Quanti posti di sosta a pagamento non presentano le misure minime regolamentari per poter parcheggiare un autoveicolo (in una superficie libera da ingombri dovrebbero essere almeno pari a 4,5 m x 2,3 m).

Si premette che la maggior parte degli stalli di sosta a tariffa hanno dimensioni sensibilmente maggiori rispetto agli standard, in particolare in lunghezza e in base alla giacitura, per garantire una fruizione ottimale. Solo una piccola frazione degli stalli è in modesta deroga alla larghezza minima, in particolare in alcuni contesti del centro storico (es. Corso Canalgrande) dove, a causa di elementi vincolanti (es. alberature tutelate) si è deciso di confermare le geometrie preesistenti della sosta, per non determinare un decremento estremamente consistente del numero di stalli a fronte di una domanda molto consistente.

22. A carico di chi Sono state impiantate delle colonnine elettriche per la ricarica in alcuni di questi spazi che erano dedicati a parcheggi a pagamento.

Le colonnine di ricarica a pubblico accesso nel territorio comunale sono state installate, nell'ambito di specifici protocolli di intesa, a cura e spese delle società private che le gestiscono (per ora EnelX ed HeraComm).

23. Come sono stati rinegoziati i posti con strisce blu in gestione a Modena Parcheggi, che sono stati trasformati in aree di ricarica per autoveicoli elettrici.

Non è stata prevista alcuna forma di compensazione o rimborso per gli stalli che vengono commutati per la ricarica elettrica.

24. Come è possibile che nelle vicinanze dei parcheggi a pagamento non siano stati previsti parcheggi liberi, come previsto dalle disposizioni di legge.

Con DGC 652 del 2008 le aree in discorso sono state individuate e delimitate come zone di particolare rilevanza urbanistica, ai sensi dell'art.7 comma 8 del Codice della Strada. Decade pertanto l'obbligo in discorso.

25. Perché si è ritenuto di concedere per l'emergenza Covid la somma straordinaria di euro 470.000,00 a Modena Parcheggi nonostante i bilanci non risultassero in pesante sofferenza (e quindi la concessione presentasse ancora adeguati margini di sostenibilità) e senza che sia stata presa in considerazione una valutazione più ampia degli utili su scala pluriennale.

Le pattuizioni contrattuali e la relativa disciplina vigente prevedono che, ove intervengano modifiche alle condizioni che garantiscono l'equilibrio del PEF posto a base della convenzione, il Concessionario possa richiedere l'avvio della procedura di

riequilibrio, durante la quale devono essere rimodulati uno o più elementi in modo da ristabilire i valori dei parametri di valutazione del rendimento del PEF. Le misure nazionali introdotte con i vari DPCM sull'emergenza sanitaria hanno determinato una giustificata richiesta di riequilibrio del contratto da parte del concessionario. Le misure introdotte dall'Amministrazione evitano una complessa rinegoziazione del contratto evitando di agire su alcuni parametri quali le tariffe per gli utenti, la consistenza degli spazi di sosta o il prolungamento della durata del contratto.

Alessandra Filippi

Assessora all'Ambiente, Agricoltura e
Mobilità Sostenibile del Comune di Modena

Tabella_A

Item	2012		2013		2014		2015		2016		2017		2018		2019		2020	
	Tariffa contrattuale	Tariffa autorizzata	Tariffa applicata	Tariffa contrattuale	Tariffa autorizzata	Tariffa applicata	Tariffa contrattuale	Tariffa autorizzata	Tariffa applicata	Tariffa contrattuale	Tariffa autorizzata	Tariffa applicata	Tariffa contrattuale	Tariffa autorizzata	Tariffa applicata	Tariffa contrattuale (con arrot. € 5)	Tariffa autorizzata	Tariffa applicata
SOSTA SU STRADA																		
Permessi annuali	50,00	50,00	50,00	50,00	60,00	60,00	72,00	60,00	60,00	72,00	60,00	60,00	60,55	60,55	60,00	61,47	61,45	61,65
annuali residenti zona																		
marginati																		
Abbonamenti storici ZTL	30,00	30,00	30,00	30,00	50,00	50,00	60,00	40,00	40,00	60+inf	40,00	40,00	40,35	40,35	40,00	40,98	41,00	41,10
mensili operatori zona																		
marginati interni ed esterni	20,00	20,00	20,00	20,00	30,00	30,00	30,00	23,00	23,00	30+inf	23,00	23,00	23,20	23,20	23,00	23,56	23,55	23,65
Abbonamenti annuali																		
operatori zona marginati interni ed esterni																		
Sosta tariffa	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	230,00	230,00	230,00	230,00	230,00	232,05	232,05	230,00	235,64	235,65	236,32
Sosta tariffa ZTL	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,10	1,10	1,10	1,10	1,20	1,20	1,21	1,20	1,20	1,23	1,25	1,25
Sosta tariffa ZTL	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50
Sosta tariffa oraria zona																		
marginati "interni"	0,50	0,50	0,50	0,50	0,60	0,70	0,70	0,80	0,80	0,80	0,90	0,90	0,91	0,90	0,90	0,92	0,90	0,90
Sosta a tariffa oraria zona																		
marginati "esterni"	0,30	0,30	0,30	0,30	0,40	0,50	0,40	0,55	0,60	0,60	0,60	0,60	0,61	0,60	0,60	0,61	0,60	0,60
Sosta su strada di 300 posti di parcheggio																		
marginati "esterni"	1,50	1,50	1,50	1,50	1,50	1,60	1,60	1,60	1,60	1,60+inf	1,80	1,80	1,82	1,80	1,80	1,84	1,85	1,85
Ricavi altre vie destinate a ztl	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,10	1,10	1,10	1,10	1,20	1,20	1,21	1,20	1,20	1,23	1,25	1,25
RICAVI NOVATI																		
A tariffa oraria diurna	0,90	0,90	0,90	0,90	1,00	1,00	1,10	1,10	0,90	1,10	1,20	1,20	1,21	1,20	1,20	1,23	1,25	1,25
A tariffa oraria notturna	0,30	0,30	0,30	0,30	0,40	0,40	0,40	0,40	0,30	0,40+inf	0,40	0,40	0,42	0,40	0,40	0,43	0,45	0,45
specifiche (o lunedì per mercoledì)																		
Abbonamento	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,10	1,10	1,10	1,10	1,20	1,20	1,21	1,20	1,20	1,23	1,25	1,25
residenti annuali	400,00	400,00	400,00	400,00	450,00	450,00	450+inf	400,00	400,00	450+inf	476,98	476,98	481,19	481,20	400,00	488,67	488,65	490,08
Abbonamenti adulti annuali	600,00	600,00	600,00	600,00	800,00	800,00	900,00	900,00	600,00	900+inf	935,63	935,63	943,88	943,90	600,00	958,56	958,55	961,32
Abbonamenti adulti mensili	60,00	60,00	60,00	60,00	80,00	80,00	90,00	90,00	60,00	90+inf	93,56	93,56	94,39	94,40	60,00	95,85	95,85	96,13
Abbonamenti adulti mensili	900,00	900,00	900,00	900,00	1100,00	1100,00	1200,00	1200,00	900,00	1200+inf	1247,50	1247,50	1258,50	1258,50	900,00	1278,08	1278,10	1281,76
Abbonamenti generici annuali	800,00	800,00	800,00	800,00	1000,00	1000,00	1100,00	1100,00	800,00	1100+inf	1143,54	1143,54	1153,63	1153,65	800,00	1171,57	1171,55	1174,94
Abbonamenti generici mensili	80,00	80,00	80,00	80,00	100,00	100,00	110,00	110,00	100,00	110+inf	114,35	114,35	115,36	115,35	80,00	117,15	117,15	117,49
nettoni mensili	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00	30+inf	31,19	31,19	31,47	31,45	30,00	31,95	31,95	32,05
Abbonamenti mensili																		
PIZZA DANTE																		
1 ora	1,40	1,40	1,40	1,40	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00
2 ore	2,00	2,00	2,00	2,00	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50
3 ore	2,40	2,40	2,40	2,40	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00
1 ora	1,40	1,40	1,40	1,40	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,02	2,00	2,00	2,02	2,05	2,05
2 ore	2,00	2,00	2,00	2,00	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,52	2,50	2,50	2,52	2,55	2,55
3 ore	2,40	2,40	2,40	2,40	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,02	2,50	2,50	3,02	2,57	2,55

Tabella_B

	2019					2020						
	Ricavi sosta oraria strada (parcometri)	Ricavi abbonamenti strada	Ricavi sosta oraria strada (App)	Ricavi sosta oraria Parcheggio del Centro	Ricavi abbonamenti Parcheggio del Centro	TOTALE	Ricavi sosta oraria strada (parcometri)	Ricavi abbonamenti strada	Ricavi sosta oraria strada (App)	Ricavi sosta oraria Parcheggio del Centro	Ricavi abbonamenti Parcheggio del Centro	TOTALE
Gennaio	222.911,68 €	169.759,17 €	26.292,70 €	33.368,77 €	11.066,80 €	463.399,13 €	207.258,59 €	161.257,32 €	32.234,78 €	46.142,46 €	14.069,67 €	460.962,82 €
Febbraio	208.749,43 €	68.315,76 €	26.759,01 €	30.602,30 €	5.441,31 €	339.867,80 €	201.445,31 €	66.297,94 €	32.716,57 €	33.162,62 €	7.767,54 €	341.389,99 €
Marzo	242.975,94 €	53.672,76 €	30.799,40 €	45.243,85 €	12.239,67 €	384.931,63 €	29.867,84 €	39.972,53 €	10.024,42 €	5.605,57 €	8.688,93 €	94.159,30 €
Aprile	229.106,89 €	42.646,16 €	27.873,98 €	37.346,80 €	11.773,36 €	348.747,20 €	0,00 €	24.909,29 €	2.683,43 €	1.143,61 €	5.821,31 €	34.557,63 €
Maggio	232.345,20 €	49.674,87 €	31.463,34 €	45.084,02 €	11.276,56 €	369.843,98 €	59.196,89 €	38.105,61 €	12.339,12 €	9.274,75 €	9.028,69 €	127.945,07 €
Giugno	201.181,72 €	32.366,48 €	24.643,66 €	31.246,07 €	9.227,87 €	298.665,79 €	133.395,32 €	34.501,76 €	20.254,00 €	20.207,70 €	12.447,95 €	220.806,74 €
Luglio	197.565,66 €	34.066,86 €	24.780,80 €	33.532,62 €	12.795,49 €	302.741,43 €	209.149,28 €	32.182,57 €	20.239,38 €	19.098,77 €	10.747,95 €	291.417,95 €
Agosto	137.681,52 €	42.758,75 €	15.078,86 €	23.549,75 €	6.219,02 €	225.287,89 €	111.359,43 €	42.440,98 €	14.271,27 €	16.367,62 €	10.821,31 €	195.260,61 €
Settembre	222.784,80 €	73.208,02 €	29.510,50 €	41.058,93 €	15.514,75 €	382.077,01 €	182.019,64 €	70.650,84 €	27.881,39 €	28.348,85 €	12.859,84 €	321.760,55 €
Ottobre	253.820,42 €	50.812,84 €	35.132,61 €	50.905,33 €	16.434,43 €	407.105,61 €	188.902,63 €	49.295,50 €	31.562,90 €	31.420,16 €	12.969,26 €	314.150,46 €
Novembre	224.095,21 €	40.666,62 €	34.690,68 €	48.754,67 €	8.831,15 €	357.038,34 €	120.521,93 €	39.786,07 €	22.534,98 €	13.514,75 €	8.038,52 €	204.396,25 €
Dicembre	244.353,16 €	59.437,97 €	36.389,07 €	62.498,03 €	13.842,21 €	416.520,44 €	144.584,24 €	56.630,33 €	27.629,11 €	24.346,89 €	9.453,28 €	262.643,84 €
TOTALE	2.617.571,63 €	717.386,25 €	343.414,61 €	483.191,15 €	134.662,62 €	4.296.226,26 €	1.587.701,10 €	656.030,73 €	254.371,34 €	248.633,77 €	122.714,26 €	2.869.451,20 €

Tabella_C

Anno	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Ricavi totali	4.204.019,88 €	3.834.415,00 €	4.061.259,00 €	4.062.540,00 €	4.551.385,00 €	4.650.548,00 €	4.368.289,00 €	4.486.575,00 €	3.349.863,00 €
<i>di cui:</i>									
vendite box	1.559.023,11 €	21.737,61 €	24.000,00 €	42.000,00 €	0,00 €	72.500,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Utile netto	-152.858,00 €	56.457,00 €	164.280,00 €	27.953,00 €	381.090,00 €	467.238,00 €	277.836,00 €	518.166,00 €	130.901,00 €
Note									compresi ristori Comune