



Comune  
di Modena

Next  
Generation  
MODENA



# Dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza a Next Generation Modena

**Opportunità per la ripartenza della  
città, della comunità, del territorio**



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU

# Il PNRR in sintesi: 6 missioni declinate in 16 componenti - 63 riforme - 134 investimenti



## LE PAROLE CHIAVE DEL PNRR

TRAGUARDI e OBIETTIVI sono le misure dei progressi compiuti verso la realizzazione di una riforma o di un investimento

### TARGET - OBIETTIVO:

risultato **quantitativo** oggettivamente verificabile

### MILESTONE - TRAGUARDO:

risultato **qualitativo** oggettivamente verificabile

**PNRR = PERFORMANCE-BASED FACILITY**

# Il PNRR in sintesi

## Gli obiettivi



### Tre obiettivi strategici

- Riparare i danni economici e sociali della crisi pandemica
- Contribuire ad affrontare le debolezze strutturali dell'economia italiana
- Favorire la transizione ecologica e digitale

### Per trasformare l'Italia in un Paese

- più innovativo e digitalizzato
- più aperto ai giovani e alle donne
- più rispettoso dell'ambiente
- più coeso territorialmente



# Il PNRR in sintesi

## 6 missioni che affrontano in modo strutturato 3 problemi di fondo

MISSIONE 1. Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura

MISSIONE 2. Rivoluzione verde e transizione ecologica

MISSIONE 3. Infrastrutture per una mobilità sostenibile

MISSIONE 4. Istruzione e ricerca

MISSIONE 5. Inclusione e coesione

MISSIONE 6. Salute

Investimenti complessivi

€222,1  
mld

di cui RRF

€191,5  
mld

più Fondo  
Complementare  
≈ €30,6 mld



Elevata quota di  
investimenti



La sfida  
dell'attuazione



Le riforme  
abilitanti

Disuguaglianza di genere

Inclusione giovanile

Divari territoriali



# UN PERCORSO AVVIATO NEL 2020

**27 maggio 2020** La Commissione europea lancia il documento politico «Il momento dell'Europa: riparare i danni e preparare il futuro per la prossima generazione», noto come Next Generation EU, con cui propone un nuovo strumento per la ripresa dell'UE a seguito dell'emergenza sanitaria da COVID-19. Dopo la pubblicazione del documento europeo, la Direzione Generale del Comune di Modena avvia un gruppo di lavoro per monitorare le nuove possibili opportunità, con il coinvolgimento dell'Ufficio Progetti europei, che segue il processo decisionale europeo e le sue evoluzioni

**Estate 2020** Prima ricognizione di progetti e avvio del dialogo con altre istituzioni.

**Marzo 2021** Il Sindaco dispone la creazione di una Unità di progetto specifica, articolata su due livelli: *Cabina di regia* coordinata dal Sindaco e *Gruppo di lavoro* coordinato dalla Direzione Generale, che avvia un processo di analisi interna, al fine di individuare un ampio *portfolio* progetti coerenti con le Missioni del PNRR e con le priorità degli ulteriori strumenti finanziari europei che saranno a disposizione.

Questo programma prende il nome di **Next Generation Modena** ed è volto a delineare la strategia della città di Modena e identificare le progettualità più adatte a concretizzarla, attraverso un utilizzo ragionato, coerente e complementare delle risorse europee, nel rispetto dei vincoli temporali e finanziari dati.

## Obiettivi del Programma

1. coordinare e sviluppare strategia, progetti e interventi per realizzare il Programma;
2. partecipare in modo attivo e ragionato alla trasformazione derivante dalle nuove opportunità finanziarie (**straordinarie e ordinarie**)
3. definire una matrice priorità/fattibilità (tecnica, economica e gestionale) per completare percorsi già avviati e per svilupparne di nuovi
4. predisporre un *portfolio* progetti al necessario livello di dettaglio
5. predisporre candidature di qualità
6. monitorare la corretta e tempestiva attuazione degli interventi finanziati e la loro rendicontazione

# SINTESI DEL PROGRAMMA

- In coerenza con l'approccio governativo, e sulla base delle indicazioni e dei documenti europei e nazionali, il Comune di Modena ha inteso definire anche su scala locale **un modello di governance** per la corretta individuazione e gestione delle risorse ordinarie e straordinarie 2021-2027, identificabile nel programma **Next Generation Modena**.
- **Il processo del PNRR impone infatti di sviluppare rapidamente la capacità di mettere a sistema tutte le opportunità che si aprono per saperle cogliere con programmazione, metodo e rigore.** Gli investimenti che si possono attivare con le risorse straordinarie a disposizione rappresentano infatti una leva di ripresa e di sviluppo essenziale per la città e per la ripartenza del tessuto economico e sociale.
- **Next Generation Modena** intende identificare i progetti e gli interventi che potranno contribuire alla ripresa e allo sviluppo della Modena di domani, una città che sappia superare le conseguenze della pandemia, che riparta e costituisca motore per la prossima generazione, coerentemente agli obiettivi di Next Generation EU.



# SVILUPPO DEL PROGRAMMA

## 1 - Priorità e progetti

Con il lavoro sviluppato nel corso del 2021 sono state individuate alcune **priorità tematiche**, a cui sono collegati **progetti e interventi** per i quali sono in corso di verifica le opportunità di finanziamento, in primo luogo a valere sul PNRR, senza dimenticare tuttavia le risorse derivanti dagli altri strumenti di finanziamento (Fondo complementare al PNRR, Fondi strutturali 2021-2027, Fondo Sviluppo e Coesione 2021-2027, altre risorse).

## 2 - Predisporre candidature di qualità

In coerenza con il percorso esposto, è proseguita l'attività del Comune di Modena volta a non perdere occasioni di finanziamento, anche prima dell'approvazione formale del PNRR, in quanto il Governo ha pubblicato decreti, bandi, avvisi di interesse per progetti strategici del Comune. Tra il 2020 e il 2021 sono state quindi predisposte diverse **candidature**, alcune delle quali sono state poi «riassorbite» dal PNRR approvato (i cd. «non nativi»). L'attività è proseguita intensamente nel 2022.

## 3 - Rafforzare la struttura

Parallelamente alle attività citate, si sono sviluppati approfondimenti e riflessioni legati alla **struttura organizzativa**, con particolare attenzione alla gestione del primo progetto ammesso a finanziamento nell'ambito del programma PINQUA, confluito nel PNRR. Gli esiti:

- 1) Delibera di Giunta n. 629 del 23 novembre 2021, avente a oggetto "Modifica parziale del regolamento di organizzazione e del sistema direzionale dell'ente"  
⇒ creazione di una specifica Unità di progetto denominata "**Progetti e interventi tecnici PINQUA e PNRR**"
- 2) Determinazione n. 2 dell'11 gennaio 2022  
⇒ identificazione del personale interno per l'Unità organizzativa PINQUA-PNRR  
⇒ Cabina di regia tecnica intersettoriale, coordinata dalla Direttrice Generale, sulla base delle strategie e priorità definite dalla Cabina di regia politica coordinata dal Sindaco.
- 3) **Gruppi di lavoro ad hoc per le progettazioni** ⇒ strutture più leggere e a termine, finalizzate a elaborare le diverse candidature
- 4) **Gruppi di lavoro ad hoc per la gestione dei progetti finanziati** ⇒ per assicurare una gestione progettuale rispondente agli obblighi del PNRR.

M 1. DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE, COMPETITIVITÀ E CULTURA	PNRR (a)	React EU (b)	Fondo complementare (c)	Totale (d)=(a)+(b)+(c)
M1C1 - DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA	9,75	0,00	1,20	10,95
M1C2 - DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E COMPETITIVITÀ NEL SISTEMA PRODUTTIVO	24,30	0,80	5,88	30,98
M1C3 - TURISMO E CULTURA 4.0	6,68	0,00	1,46	8,13
<b>Totale Missione 1</b>	<b>40,73</b>	<b>0,80</b>	<b>8,54</b>	<b>50,07</b>
M 2. RIVOLUZIONE VERDE E TRANSIZIONE ECOLOGICA	PNRR (a)	React EU (b)	Fondo complementare (c)	Totale (d)=(a)+(b)+(c)
M2C1 - AGRICOLTURA SOSTENIBILE ED ECONOMIA CIRCOLARE	5,27	0,50	1,20	6,97
M2C2 - TRANSIZIONE ENERGETICA E MOBILITÀ SOSTENIBILE	23,78	0,18	1,40	25,36
M2C3 - EFFICIENZA ENERGETICA E RIQUALIFICAZIONE DEGLI EDIFICI	15,22	0,32	6,72	22,26
M2C4 - TUTELA DEL TERRITORIO E DELLA RISORSA IDRICA	15,06	0,31	0,00	15,37
<b>Totale Missione 2</b>	<b>59,33</b>	<b>1,31</b>	<b>9,32</b>	<b>69,96</b>
M 3. INFRASTRUTTURE PER UNA MOBILITÀ SOSTENIBILE	PNRR (a)	React EU (b)	Fondo complementare (c)	Totale (d)=(a)+(b)+(c)
M3C1 - RETE FERROVIARIA AD ALTA VELOCITÀ/CAPACITÀ E STRADE SICURE	24,77	0,00	3,20	27,97
M3C2 - INTERMODALITÀ E LOGISTICA INTEGRATA	0,36	0,00	3,13	3,49
<b>Totale Missione 3</b>	<b>25,13</b>	<b>0,00</b>	<b>6,33</b>	<b>31,46</b>
M 4. ISTRUZIONE E RICERCA	PNRR (a)	React EU (b)	Fondo complementare (c)	Totale (d)=(a)+(b)+(c)
M4C1 - POTENZIAMENTO DELL'OFFERTA DEI SERVIZI DI ISTRUZIONE DAGLI ASILI NIDO ALLE UNIVERSITÀ	19,44	1,45	0,00	20,89
M4C2 - DALLA RICERCA ALL'IMPRESA	11,44	0,48	1,00	12,92
<b>Totale Missione 4</b>	<b>30,88</b>	<b>1,93</b>	<b>1,00</b>	<b>33,81</b>
M 5. INCLUSIONE E COESIONE	PNRR (a)	React EU (b)	Fondo complementare (c)	Totale (d)=(a)+(b)+(c)
M5C1 - POLITICHE PER IL LAVORO	6,66	5,97	0,00	12,63
M5C2 - INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ E TERZO SETTORE	11,17	1,28	0,13	12,58
M5C3 - INTERVENTI SPECIALI PER LA COESIONE TERRITORIALE	1,98	0,00	2,43	4,41
<b>Totale Missione 5</b>	<b>19,81</b>	<b>7,25</b>	<b>2,56</b>	<b>29,62</b>
M 6. SALUTE	PNRR (a)	React EU (b)	Fondo complementare (c)	Totale (d)=(a)+(b)+(c)
M6C1 - RETI DI PROSSIMITÀ, STRUTTURE E TELEMEDICINA PER L'ASSISTENZA SANITARIA TERRITORIALE	7,00	1,50	0,50	9,00
M6C2 - INNOVAZIONE, RICERCA E DIGITALIZZAZIONE DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	8,63	0,21	2,39	11,22
<b>Totale Missione 6</b>	<b>15,63</b>	<b>1,71</b>	<b>2,89</b>	<b>20,22</b>
<b>TOTALE</b>	<b>191,50</b>	<b>13,00</b>	<b>30,64</b>	<b>235,14</b>

# NEXT GENERATION MODENA

## LE PRIORITÀ

RIGENERAZIONE URBANA

+ CULTURA INNOVAZIONE POLITICHE GIOVANILI

POLITICHE PER L'ABITARE

NUOVI ALLOGGI RIQUALIFICAZIONE PATRIMONIO ERP

MOBILITÀ SOSTENIBILE

AMBIENTE E VERDE URBANO

PARCHI E GIARDINI URBANI  
SICUREZZA IDRAULICA  
RIFIUTI E IDROGENO  
CON LA MULTIUTILITY

EDILIZIA SCOLASTICA

+ ALLOGGI STUDENTI  
CON UNIMORE

IMPIANTISTICA SPORTIVA

RIQUALIFICAZIONE ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO

SICUREZZA URBANA  
+ VIDEO SORVEGLIANZA

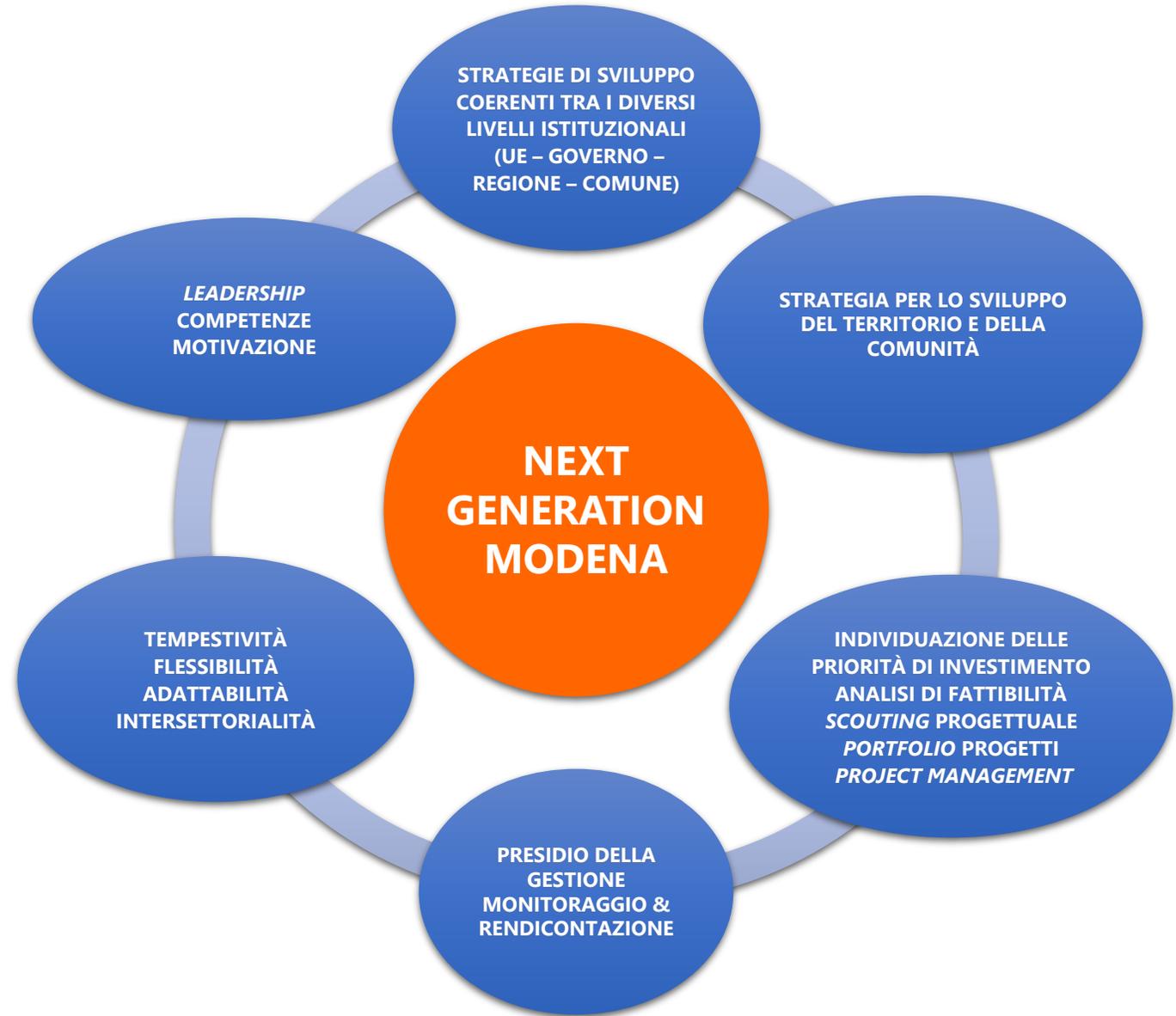
TRANSIZIONE DIGITALE

WELFARE  
+ SANITÀ  
CON ASL



Next Generation MODENA

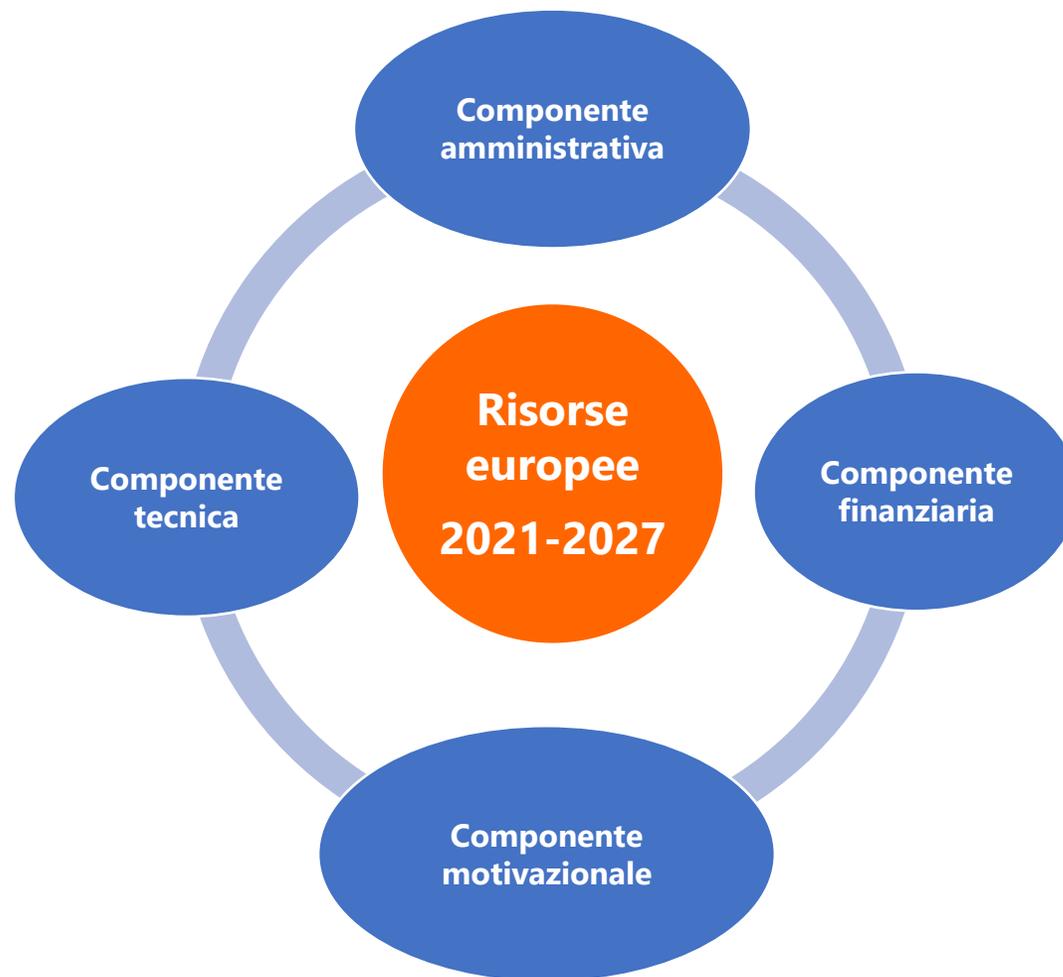
# PAROLE CHIAVE DEL PERCORSO



# RISORSE EUROPEE ED ENTI LOCALI

- Il regolamento UE 2021/241 che istituisce il **Dispositivo europeo per la ripresa e la resilienza** richiama i principi dell'addizionalità e del finanziamento complementare. Specifica inoltre che **le azioni intraprese nel quadro del PNRR dovrebbero essere coerenti e complementari ai programmi dell'Unione europea in corso**, evitando casi di doppi finanziamenti. Gli Stati membri sono infatti invitati a garantire un coordinamento efficace tra i programmi europei, salvaguardando in particolare coerenza, complementarità e sinergia tra le fonti di finanziamento.
- **Il PNRR rappresenta una dotazione di risorse straordinarie che si affianca alla programmazione ordinaria delle risorse europee e nazionali della Politica di coesione, e che finanziano priorità e interventi coerenti tra loro.**
- Le risorse straordinarie del PNRR 2021-2026, insieme con le risorse dei Fondi strutturali, a gestione diretta e del FSC 2021-2027 possono consentire non solo di completare interventi già avviati, bensì di **definire e consolidare una reale strategia di ripresa, resilienza e ripartenza a livello locale.**

Questa stagione di risorse straordinarie richiede alle Amministrazioni comunali una sorta di «**rivoluzione copernicana**», che metta in gioco le diverse componenti, parimenti essenziali per il successo, adeguatamente coordinate.





## ITALIA DOMANI A MODENA

Il 1 aprile 2022 Modena ha ospitato una tappa del ciclo di incontri «Italia Domani - Dialoghi sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza», promosso dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri per comunicare con cittadini, imprese e Amministrazioni locali sui contenuti e le opportunità del PNRR.

Presso il Forum Monzani, sono intervenuti, oltre al Sindaco di Modena, Gian Carlo Muzzarelli, e al Presidente della Regione Emilia-Romagna, Stefano Bonaccini, Mariastella Gelmini, Ministro per gli Affari regionali e le Autonomie, Elena Bonetti, Ministra per le Pari opportunità e la Famiglia, e Marco Leonardi, Capo del Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica della Presidenza del Consiglio, che hanno illustrato gli interventi per la città, i vantaggi per il territorio, il ruolo degli enti locali nell'attuazione del PNRR e le modalità per accedere alle risorse.

PIANO  
NAZIONALE  
DI RIPRESA  
E RESILIENZA

#NEXTGENERATIONITALIA



**L'iniziativa è stata l'occasione per presentare a un vasto pubblico il Programma Next Generation Modena, il suo stato di avanzamento, la visione di città che sottende al Programma e le prospettive di sviluppo.**



Next  
Generation  
MODENA



# PNRR E COMPLEMENTARIETÀ CON ALTRE RISORSE EUROPEE

**Ottenuti i finanziamenti del PNRR, si aprono ora nuove sfide**

## LA SFIDA DELL'ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI FINANZIATI

**Rispetto di principi e criteri PNRR derivanti dalla normativa UE, tra cui:**

- la tempistica stringente del PNRR: **il 2026 è dietro l'angolo**
- gli obblighi di monitoraggio e rendicontazione di *milestone* e *target*: **il PNRR chiede prima di tutto risultati tangibili!**
- il principio di non arrecare un danno significativo all'ambiente (DNSH)
- il divieto di doppio finanziamento
- i criteri trasversali: transizione verde e digitale, parità di genere, giovani, riduzione dei divari territoriali

## LA SFIDA DELLE RISORSE

- **L'INCREMENTO DELLE RISORSE NECESSARIE PER REALIZZARE GLI INTERVENTI**
- **LA SOSTENIBILITÀ FINANZIARIA COMPLESSIVA**

## LA SFIDA DELLA COMPLEMENTARIETÀ E DELLA COERENZA

**Definire un'adeguata strategia per massimizzare l'impatto delle risorse sulla città e sulla comunità**

Fondamentale la complementarietà tra gli interventi finanziati dal PNRR e quelli che beneficeranno delle altre risorse europee, in primis dei Fondi strutturali, in quanto le tematiche di intervento sono estremamente simili ⇒ **assicurare coerenza tra**

- **PNRR**
- **Fondi strutturali 2021-2027**
- **Fondi a gestione diretta 2021-2027**
- **Fondo Sviluppo e Coesione 2021-2027**

⇒ In tal senso, avviato il percorso con la Regione Emilia-Romagna per la definizione del documento strategico ATUSS - **Agenda trasformativa urbana per lo sviluppo sostenibile**, che evidenzia l'uso complementare di tutte le risorse europee che impattano sulla città dal 2021 al 2027.