



COMUNE DI MODENA

N. 18/2023 Registro Deliberazioni di Consiglio

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE SEDUTA DEL 30/03/2023

L'anno duemilaventitre in Modena il giorno trenta del mese di marzo (30/03/2023) alle ore 14:15 , regolarmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica per la trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno (1° convocazione)

Hanno partecipato alla seduta:

MUZZARELLI GIAN CARLO	Sindaco	SI	GIORDANI ANDREA	SI
POGGI FABIO	Presidente	SI	GUADAGNINI IRENE	SI
PRAMPOLINI STEFANO	Vice-Presidente	SI	LENZINI DIEGO	SI
AIME PAOLA		SI	MANENTI ENRICA	SI
BALDINI ANTONIO		SI	MANICARDI STEFANO	SI
BERGONZONI MARA		SI	MORETTI BARBARA	SI
BERTOLDI GIOVANNI		SI	PARISI KATIA	SI
BIGNARDI ALBERTO		SI	REGGIANI VITTORIO	SI
BOSI ALBERTO		SI	ROSSINI ELISA	SI
CARPENTIERI ANTONIO		SI	SANTORO LUIGIA	SI
CARRIERO VINCENZA		SI	SCARPA CAMILLA	SI
CONNOLA LUCIA		SI	SILINGARDI GIOVANNI	SI
DE MAIO BEATRICE		SI	STELLA VINCENZO WALTER	SI
DI PADOVA FEDERICA		SI	TRIANNI FEDERICO	SI
FASANO TOMMASO		SI	VENTURELLI FEDERICA	SI
FORGHIERI MARCO		SI		
FRANCHINI ILARIA		SI		
GIACOBAZZI PIERGIULIO		SI		

E gli Assessori:

CAVAZZA GIANPIETRO	SI	FILIPPI ALESSANDRA	SI
BARACCHI GRAZIA	SI	LUCA' MORANDI ANNA MARIA	SI
BORTOLAMASI ANDREA	SI	PINELLI ROBERTA	SI
BOSI ANDREA	NO	VANDELLI ANNA MARIA	NO
FERRARI LUDOVICA CARLA	SI		

Ha partecipato il Segretario Generale del Comune DI MATTEO MARIA.

Il Presidente POGGI FABIO pone in trattazione il seguente

OGGETTO n. 18

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2023-2025 - NOTA DI AGGIORNAMENTO - APPROVAZIONE

Relatore: Sindaco

OMISSIS

Concluso il dibattito, il Presidente sottopone a votazione palese, con procedimento elettronico, la sotto riportata proposta di deliberazione, che il Consiglio comunale approva con il seguente esito:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto: 32

Consiglieri votanti: 32

Favorevoli	21:	i consiglieri Aime, Bergonzoni, Bignardi, Carpentieri, Carriero, Connola, Di Padova, Fasano, Forghieri, Franchini, Guadagnini, Lenzini, Manicardi, Parisi, Poggi, Reggiani, Scarpa, Stella, Trianni, Venturelli ed il Sindaco Muzzarelli
Contrari	11:	i consiglieri Baldini, Bertoldi, Bosi, Giacobazzi, Giordani, Manenti, Moretti, Prampolini, Rossini, Santoro, Silingardi

Risulta assente la consigliera De Maio.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

- che il principio contabile della programmazione di bilancio, all. 4/1 al D.Lgs. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio, prevede che il Documento Unico di Programmazione (DUP) costituisca il presupposto necessario a tutti gli altri documenti di programmazione degli Enti locali, e che lo stesso sia composto da due sezioni: la sezione strategica (SeS), con orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo residuo, attualmente 2023-2024 e la sezione operativa (SeO), con orizzonte temporale pari a quello del bilancio di previsione triennale 2023-2025;

- che il medesimo principio contabile prevede, con riferimento alla tempistica per l'approvazione del DUP: la presentazione dalla Giunta al Consiglio comunale entro il 31 luglio per le conseguenti deliberazioni; l'eventuale aggiornamento mediante apposita nota, da presentare in caso di variazione del quadro normativo di riferimento da parte della Giunta al Consiglio entro il 15 novembre per le conseguenti deliberazioni, unitamente allo schema di bilancio di previsione in corso di approvazione;

Richiamati:

- l'art. 170 "Documento unico di programmazione" del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL., che nel rimandare al già citato principio contabile, ne recepisce le tempistiche e qualifica il DUP come atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione;

- il D.Lgs. n. 118/2011, così come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014, ed in particolare l'allegato 4/1 di cui sopra, il quale, tra l'altro, al punto 8 descrive i contenuti da prevedere nel DUP;

- l'art. 1, comma 8 della Legge n. 190/2012, così come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016, il quale prevede, tra l'altro, che gli indirizzi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza "costituiscono contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico-gestionale";

- la Legge n. 197 del 29/12/2022 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025";

- il D.Lgs. 150/2009, così come modificato dal D.Lgs. 74/2017, e le relative Linee Guida della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, che dispongono in materia di potenziamento dei sistemi di misurazione e valutazione delle performance, con particolare riferimento:

- all'attuazione di politiche e al conseguimento di obiettivi collegati ai bisogni e alle esigenze della collettività (art. 8, c. 1, lett. a D.Lgs. 150/2009), da rendicontarsi agli organi di controllo interni e di indirizzo politico-amministrativo, ai vertici delle amministrazioni, nonché ai competenti organi esterni, ai cittadini, ai soggetti interessati, agli utenti e ai destinatari dei servizi (art. 4 c. 2 lett. F D.Lgs. Citato);
- alla multidimensionalità della misurazione e valutazione della performance, che richiede la rilevazione di indicatori di diversa tipologia (efficacia interna/esterna, efficienza, economicità, impatto) in diversi documenti di programmazione tra loro integrati (Linee Guida Dipartimento Funzione Pubblica n. 1/2017, 2/2017, 3/2018, 4 e 5/2019);

- il Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con la legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: «Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia» e i relativi decreti attuativi Dpr 24 giugno 2022 n. 81 (Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione) e Decreto Ministeriale del 30 giugno 2022 n. 132 "Regolamento recante definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione", in base ai quali nel Piano integrato di attività e organizzazione confluiscono, tra le altre cose, gli obiettivi di valore pubblico generato dall'azione amministrativa, inteso come incremento del benessere economico, sociale, educativo, assistenziale, ambientale, a favore dei cittadini e del tessuto produttivo, definiti a partire dalle politiche e dagli indirizzi strategici dell'ente e quindi dalle previsioni generali contenute nella Sezione Strategica del Documento Unico di Programmazione (sottosezione valore pubblico) e gli obiettivi e indicatori di performance di efficienza e di efficacia dell'amministrazione, secondo quanto previsto dal Capo II del decreto legislativo n. 150 del 2009 (sottosezione performance);

- quanto definito dalla Commissione Arconet in data 14.12.2022, la quale ha evidenziato che, per consentire la determinazione delle risorse finanziarie relative alla spesa di personale del triennio successivo, è necessario che nel DUP sia inserita la programmazione triennale del personale, aggiornata rispetto all'ultimo PIAO adottato, eventualmente rinviando le indicazioni analitiche non necessarie per la quantificazione delle risorse finanziarie al successivo PIAO, anche in base quanto stabilito nell'allegato 4/1 al d.lgs. 118/2011, secondo cui nel DUP devono essere inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore, compreso il legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione, fra cui rientrano esplicitamente gli strumenti di programmazione del fabbisogno di personale a livello triennale e annuale;

- l'orientamento pubblicato dalla Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali (Commissione Arconet) del Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 07/10/2015, che sottolinea come "nel rispetto dell'articolo 170, comma 1 del TUEL, il termine [...] si riferisce alla presentazione al Consiglio, per le conseguenti deliberazioni, del DUP [...] approvato dalla Giunta";

- l'orientamento pubblicato dalla Commissione sopra citata in data 22/10/2015, relativo al procedimento di approvazione del DUP e della relativa nota di aggiornamento, che fornisce ulteriori chiarimenti in merito al vigente quadro normativo, precisando tra l'altro che la prima deliberazione in Giunta del DUP "costituisce una fase necessaria del ciclo della programmazione dell'Ente" e che, al tempo stesso, "se presentato, lo schema di nota di aggiornamento al DUP si configura come lo schema del DUP definitivo";

- il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti del 16.01.2018, n. 14 «Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali» che definisce, in base a quanto previsto dall'articolo 21, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016 «Codice dei contratti pubblici», integrato e corretto dal decreto legislativo n. 56 del 2017 «Disposizioni integrative e correttive al D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50», le procedure con cui le amministrazioni aggiudicatrici adottano i programmi pluriennali per i lavori e i servizi pubblici, ed i relativi elenchi ed aggiornamenti annuali;

- il vigente Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 10/2013, ed in particolare il Titolo II "Controllo strategico";

- il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 62/2016, ed in particolare l'art. 10 "Il Documento Unico di Programmazione", che prevede la procedura di approvazione e di aggiornamento di tale documento e la possibilità per la Giunta comunale di presentare al Consiglio la sezione strategica del DUP, qualora entro la data di approvazione da parte della Giunta non vi siano ancora le condizioni informative minime per delineare il quadro finanziario pluriennale, rimandando la presentazione della sezione operativa alla successiva nota di aggiornamento del DUP;

Viste:

- la propria deliberazione n. 63/2022, con la quale è stata approvata la Sezione Strategica del DUP 2023-2025, rimandando l'eventuale aggiornamento della medesima sezione, oltre all'approvazione della Sezione Operativa, alla Nota di Aggiornamento del DUP da approvarsi in occasione del ciclo del nuovo bilancio di previsione;

- la deliberazione della Giunta comunale n. 34 del 14/02/2023 "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 – Nota di aggiornamento – approvazione proposta al Consiglio comunale";

- la deliberazione della Giunta comunale n. 50 del 21/02/2023 con cui sono stati approvati il Piano triennale del fabbisogno del personale e il Piano annuale delle assunzioni, aggiornati rispetto al Piao 2022-2024, che saranno richiamati ed inseriti nella apposita Sezione del Piao 2023-2025 che la Giunta deve approvare entro 30 giorni dall'approvazione del Bilancio di previsione;

Visti:

- l'art. 163, comma 3, del TUEL, relativo all'esercizio provvisorio di bilancio;

- la Legge n. 197 del 29/12/2022 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025";

- il Decreto del Ministro dell'Interno del 13 dicembre 2022, che ha previsto il differimento al 30/04/2023 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 degli enti locali;

Considerato:

- che il Documento di Economia e Finanza Pubblica (DEF) 2022 è stato approvato dal Consiglio dei Ministri in data 06/04/2022;
- che la Nota di Aggiornamento al DEF 2022 è stata approvata dal Consiglio dei Ministri in data 28/09/2022;
- che conseguentemente, allo stato attuale, vi sono le condizioni informative minime per avviare il percorso del bilancio di previsione 2023-2025 in Consiglio comunale;

Rilevata la necessità di:

- aggiornare la Sezione Strategica del DUP 2023-2025 precedentemente approvata con deliberazione di Consiglio n. 63/2022, a seguito dell'evoluzione del contesto territoriale ed economico-finanziario;
- approvare la Sezione Operativa del DUP 2023-2025, predisposta in coerenza con la Sezione Strategica e con le risorse finanziarie a disposizione;
- approvare la programmazione triennale in materia di lavori pubblici e la programmazione biennale in materia di acquisti di forniture e servizi;

Ritenuto pertanto opportuno approvare la proposta di Nota di Aggiornamento al DUP 2023-2025, composta dalla Sezione strategica aggiornata unitamente alla Sezione operativa, alla quale è allegata la programmazione triennale in materia di lavori pubblici e la programmazione biennale in materia di acquisti di forniture e servizi;

Richiamato il parere favorevole dell'Ing. Gianluca Perri quale Responsabile del Programma Triennale LL.PP. e dell'elenco annuale, con riferimento al Programma triennale dei lavori pubblici 2023-2025, che si allega quale parte integrante della presente deliberazione;

Richiamato il parere favorevole della Dott.ssa Luisa Marchianò, in qualità di Responsabile del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi, con riferimento al Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023-2024 che si allega quale parte integrante della presente deliberazione;

Richiamato l'art. 42 del D.lgs. n. 267/2000 T.U. Ordinamento EE.LL.;

Visto il parere favorevole della Direttrice Generale, dott.ssa Valeria Meloncelli, e della Dirigente Responsabile del Settore Risorse Finanziarie e Patrimoniali, dott.ssa Stefania Storti, espresso in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Visto il parere favorevole del Ragioniere Capo, dott.ssa Stefania Storti, espresso in merito alla regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL.;

Dato atto che la presente proposta è stata sottoposta all'esame della commissione consiliare competente nella seduta del 20/03/2023;

D e l i b e r a

1) Di approvare l'allegata e parte integrante Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025, la quale comprende i seguenti elaborati:

- a. Documento Unico di Programmazione – Sezione Strategica;
- b. Documento Unico di Programmazione – Sezione Operativa;
- c. Documento Unico di Programmazione – Allegato “Programmazione biennale in materia di acquisti di forniture e servizi”;
- d. Documento Unico di Programmazione – Allegato “Programmazione triennale in materia di lavori pubblici”;

2) Di dare atto che si procederà alla pubblicazione degli allegati alla presente deliberazione solo una volta intervenuti gli aggiornamenti necessari a seguito dell'approvazione di eventuali emendamenti.

Infine il PRESIDENTE, al fine di accelerare gli adempimenti conseguenti al presente atto e preliminari alla predisposizione della manovra di bilancio 2023-2025, e visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL., sottopone a votazione palese, con procedimento elettronico, l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, che il Consiglio comunale approva con il seguente esito:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto: 32

Consiglieri votanti: 32

Favorevoli	21:	i consiglieri Aime, Bergonzoni, Bignardi, Carpentieri, Carriero, Connola, Di Padova, Fasano, Forghieri, Franchini, Guadagnini, Lenzini, Manicardi, Parisi, Poggi, Reggiani, Scarpa, Stella, Trianni, Venturelli ed il Sindaco Muzzarelli
Contrari	11:	i consiglieri Baldini, Bertoldi, Bosi, Giacobazzi, Giordani, Manenti, Moretti, Prampolini, Rossini, Santoro, Silingardi

Risulta assente la consigliera De Maio.

Del che si è redatto il presente verbale, letto e sottoscritto con firma digitale

Il Presidente
POGGI FABIO

Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA